

東

華

續

錄

臣朱壽朋敬編

臣張毓英恭校

五月乙酉朔命醇親王載灃詣覺生寺恭代祈雨○諭本年三月二十九日雲南邊境猝有匪黨句結生事邊防兵力單弱河口南溪瀾酒等處相繼不守軍威未振匪焰日張幾成燎原之勢迭經電飭雲貴總督錫良調集營隊迅圖剿除以免滋蔓先後據該督奏報軍情各路軍營所向有功至四月二十七日將失陷地方已一律克復大股悍匪亦殄除殆盡錫良激勵將士調度有方奮勉圖功殊堪嘉尚西路糧耗一役首挫匪鋒斬獲甚多田房之捷連復四隘遂能逐節掃盪直搗河口東路各營布置周密謀定後動猛擊痛殲一夕之內連克寨壘多處收復大小南溪匪勢潰散全局轉危爲安河口得以迅速成功中路匪夥兇悍地勢險峻承防各營力禦跟追仰攻苦戰亦能節節獲勝克復三岔河老范寨等處其立功卓著之趙金鑑胡興業經降旨特先賞給勇號以示優異其餘出力將士俟錫良查明奏到再予立沛恩施所有傷亡官兵應由錫良查明奏請優卹其失守汛地各員弁亦應從嚴參辦以昭炯戒去冬匪黨竄擾桂邊未七日而凶頑殄除此次深入滇境未匝月而悍股聚殲此等醜類妄思作亂徒取誅戮法良難

寬愚亦可憫朝廷以好生爲德不厭反復誥誡著錫良張鳴岐隨時切曉諭沿邊士庶各勵忠愛安分樂業勿受奸匪煽惑以身試法亦不可容留匪類致受牽連並著錫良督飭文武印委各員將滇邊防務暨一切善後事宜妥籌布置毋得再涉疏忽○聯豫奏藏中鋼廠日久欲開民智非識漢字讀漢書不可因去年設立漢文傳習所後又添設印書局一區由印度購到鉛鑄藏文字母及印刷機器全分擇就民房安置派滿漢番員會同經理現在恭譯 聖諭廣訓一書擬先廣爲分布然後再擇有關於實學實業之書陸續譯印卽不識漢字者亦可就譯本購閱漸推漸廣是亦移風易俗之一助又奴才前咨調四川武備將弁兩學堂畢業生計十四人現俱抵藏擬先設一陸軍小學堂就制營及衛隊中兵弁選其年少識字而聰敏者約得二十餘人並調漢屬之達木三十九族十人藏番十人又廓爾喀亦求送四人一同入堂肄業 奴才擬定爲速成科一年畢業使各人略明戰術於邊境不無裨益一俟前調之徐方詔到藏 奴才卽當督飭該員及各畢業生先練一營將來若能添練則隊長排長亦可敷用至於印書局之經費仍由藏中籌辦無煩公帑其陸軍小學堂 奴才擬將薩有扎什城之演武廳稍加修葺可爲教習等寢室再於東西兩旁添造講堂及學生寢室食堂等屋 奴才核實計算修建房屋購置各種器械以及學生之火食操衣等項統計約不過數千金擬由新撥款項下開支將來再行開列清冊送部核銷得 旨著認

真籌辦期收實效該部知道○丁亥以雲南河口南溪等處克復予出力人員白金桂等獎敘有差○己丑徐世昌奏竊查奉天復州地方西南兩面環海海中各島惟距該州一百四十里之長興島巍然獨存該島四面臨海東西約七十里南北約四十里在戶逾二千男女丁口逾一萬五千雖地力稍薄物產不豐而曠盡森林漁業尙可自給地方官向不過問視同瓠脫何以保存亟應設官鎮撫擬請添設州判一員卽在該島設治並將附近花椒島所屬興社一社之地劃歸管轄以一事權名曰長興州判卽由臣等慎選堪勝人員前往辦理至復州城治僻在西隅控制諸多不便查瓦房店地方近臨車站商賈駢至交涉日繁實爲復州全境之中樞擬請將該州移駐瓦房店俾資策應而免貽誤應行建築衙署及移治各費用卽由臣等督飭核實勘估撥節動用並准作正開銷又距秦省九十里之撫順地方商旅增益千金煤礦利源日擴該處既無民官愚民無知時滋事端亟應移治鎮撫以資約束而便交涉查秦省分設承德興仁兩縣同城設治殊近複贅擬請將興仁縣移駐撫順必與該處地方有所裨益並擬改爲撫順縣知縣以符名實其建署一切費用亦由臣等督飭實估造銷惟該縣既經移駐撫順從前兩縣所定界址微有出入應另行勘明咨部立案至撫順原設之路紀防禁各員等本司催徵租賦緝捕盜賊之事今既移駐民官自應一併裁撤統歸地方官辦理以專責成得旨著照所請該部知道○度支部奏准軍

機處交出駐藏大臣聯豫奏藏事亟宜整頓懇寬籌的款一摺光緒三十四年五月初一日奉 硃批著
 度支部速議籌撥欵此欵遵到部查閱原奏內稱西藏關係緊要於三十二年十二月十八日且攢詳陳
 近日情形並請練新軍改官制鑄銀元等事奉 硃批該部議奏欵此欵遵在案嗣經部議由四川廣東
 兩省各撥銀十萬兩並接部覆但就二十萬撥節開支奴才詳悉籌畫一切新政均非急辦不可諸事之
 中尤應以練兵為急務且開辦之初尚須建造營房購置鎗械以及招募等費若僅撥此數即撥節開支
 不過但練步隊兩營即能以二十萬作為常年經費至多亦不過練及步隊三營足成一標之數而止在
 四川廣東兩省每年各撥銀十萬兩當不致為難然在藏則受益甚多至於改官制設錢廠等事祇好暫
 作緩圖刻下四川廣東兩督臣均已電覆如數撥解擬即先練步隊一營以為模範若能將此二十萬作
 為常年經費則奴才再行續練一營二三年後即可練至三營然僅止步隊兩三營其勢仍不敷分布懇
 飭下部議若能寬籌的款自能極力擴充以期固我邊圉即限於財力無可如何亦必須以此二十萬
 作為常年經費以期逐漸加練等語臣等伏查上年五月間該大臣奏藏中情形及擬辦事宜一摺經臣
 部覆覆於四川廣東鹽務項下暫撥銀二十萬兩在案本年二月初七日欵奉 諭旨以藏中應辦各事
 實成摺兩摺等次第施行應需欵項由臣部按年籌撥的款當經臣部擬就四川應解洋欵截留撥用計

自本年起令該省於應解俄法欸內截留銀二十萬兩英德欸內截留銀三十萬兩共五十萬兩儘數撥解西藏俾得及時妥為規畫等因於二月十七日具奏奉 旨允准咨行在案此次該大臣奏為籌餉餉請將前撥廣西四川鹽務項下二十萬兩作為常年之欸自係尚未撥到臣部前奏故有此請現在增餉既既授為駐藏辦事大臣會同該大臣辦理藏中一切事宜除原撥四川廣東鹽務項下銀二十萬兩外又由川省截留洋欸銀五十萬兩專供西藏常年要需該大臣請撥二十萬之數加增一倍有餘辦理當已裕如應請無庸再行添撥得 旨如所議行○辛卯學部奏竊臣部前准憲政編查館將法律館奏進刑律總則草案並刑律分則草案先後咨送到部臣等竊維修定法律為國勢所關此次法律館原奏所稱列強競峙非藉法律保障不足均權勢而杜覬覦一節自係深明時局之論原奏並稱是為修訂大指折衷各國大同之良規而仍不戾乎我國歷代相沿之禮教是該館博稽中外參酌古今而尤兢兢注意於我國禮教果其所定各條皆能符合此指臣等尚復何言惟臣部職司教化明刑弼教理本相因數月以來悉心考核查此次所改新律與我國禮教實有相妨之處因成書過速大都據日本起草員所擬原文故於中國情形不能適合謹分條辨正為我 皇太后 皇上臚陳之竊維古昔聖王因俗制禮準禮制凡刑之輕重等差一本乎倫之秩序禮之節文而合乎天理人情之至者也書曰明於五刑以弼

五教王制曰凡屬五刑之訟必原父子之親立君臣之義以權之此我國立法之本也大本不同故立法獨異我國以立綱爲教故無禮於君父者罪罰至重西國以平等爲教故父子可以同罪叛逆可以不死此各因其政教習俗而異莫不能以強合者也今將新定刑律草案與現行律例大相刺謬者條舉於左

一中國卽制刑以明君臣之倫故舊律於謀反大逆者不問首從凌遲處死新律草案則於顛覆政府僭竊土地者雖爲首魁或不處以死刑凡侵入 太廟 宮殿等處射箭放彈者或科以一百圓以上之罰金此皆罪重法輕與君爲臣綱之義大相刺謬者也一中國卽制刑以明父子之倫故舊律凡毆祖父母父母者死毆殺子孫者杖新律草案則凡傷害尊親屬因而致死或篤疾者或不科以死刑是視父母與路人無異與父爲子綱之義大相刺謬者也一中國卽制刑以明夫婦之倫故舊律妻毆夫者杖夫毆妻者非折傷勿論妻毆殺夫者斬夫毆殺妻者絞而條例中婦人有犯罪坐夫男者猶多是責備男子之意尤重於婦人法意極爲精微新律草案則並無妻妾毆夫之條等之於凡人之例是與夫爲妻綱之義大相刺謬者也一中國卽制刑以明男女之別故舊律犯姦者杖行強者死新律草案則親屬相姦與平人無別對於未滿十二歲以下之男女爲猥褻之行爲者或處以三十圓以上之罰金行強者或處以二等以下有期徒刑且曰犯姦之罪與泥飲惛眠同例非刑罰所能爲力卽無刑罰制裁此種非行亦未必因

是增加是足以破壞男女之別而有餘也一中國卽制刑以明尊卑長幼之序故舊律凡毆尊長者加凡人一等或數等毆殺卑幼者減凡人一等或數等千名犯義諸條立法尤爲嚴密新律草案則並無尊長毆殺卑幼之條等之於凡人之例是足以破壞尊卑長幼之序而有餘也又查原奏更定刑名一條改舊律之笞杖徒流死爲死刑拘留罰金四種按今日交通日便流刑自是可除而笞杖則有不能盡廢者罰金則有不盡可行者如差役等犯法惟笞杖爲宜拘留則太輕罰金則流弊更不可言也至於罰金本古贖刑之遺制蓋用之於罪疑有赦之條及鞭扑之小者所以養人愧恥以爲改過之地新律草案於凡因過失致危害於乘輿車駕者凡侵入太廟宮殿等處射箭放彈者凡因過失致尊親屬於死或篤疾者亦以罰金之例行之則僥於賞者必輕於法此在重貨財而輕禮義相習成風者或可行之要非所論於我羣倫攸敘之中國也此刑名之未可全改者也又原奏酌減死罪一條有萬不可減者如謀反者卑幼毆殺尊長者強姦婦女者強盜於盜所強姦者發塚見屍者發尊親屬塚見屍者放水決水者皆屬殊等不置之死何以戢暴原奏稱每年秋審實決者十不逮一不知刑部關殺之案分別寬緩酌核經年減軍減流必遇恩赦計算該犯監禁少亦數年若遽定以不死之刑人更視人命爲兒戲加以人情變詐官吏泄密衙門辦案往往化重爲輕若開此方便之門以授權於審判官則官吏受賄民間仇殺

之風必熾此死罪之未可過減也又原奏死刑唯一一條按明律斬絞分立決監候具有深意 國朝因之新律草案稱死刑係用絞刑一種大逆逆倫重案俱用斬刑然現當斬刑未廢如一律用斬是等君父於路人破忠孝之大義將來流弊所極有非臣子所忍言者法國刑律最輕而逆倫罪犯死後尚以黑布蒙首視殺凡人有別該大臣原奏亦謂大逆逆倫等條俱屬罪大惡極別輯專例通行等語應即先行提出趕緊擬定以維國紀而順人心方為至當此死刑之未可唯一也又原奏刪除比附一條尤為矛盾據稱比附易啟意為輕重出入之弊此誠不免但由審判官臨時判斷獨不虞其意為輕重耶引律比附尚有依據臨時判斷直無限制即如罰金一項多或數千圓少或數十圓上下更易出入必多且所定各條多有同一罪而定三種之刑悉任裁判官定擬範圍太廣流弊甚大此比附之未可盡除也又原奏懲治教育一條用意甚善可以仿行惟原定凡犯罪在十六歲以下不論大小輕重皆無刑事上之一切責任一以懲治教育處之限年太寬恐滋流弊此懲治教育之尚須酌定年限也又原奏所注意者祇收回治外法權一事此節自是今日急務查外人所以深誦中國法律必須改訂者約有數事一刑訊無辜一非刑慘酷一拘傳過多一問官武斷一監羈凌虐一拖累破家果能將此數端積弊廢禁痛改而國勢實力日見強盛然後屬地主義之說可以施行外人自不能干我裁判之權並非必須將中國舊律精義棄置

不願全變外國格式文法即可立稅收回治外法權之效也蓋收回治外法權其效力有在法律中者其實力有在法律外者日本改律在明治二十三年直至明治二十七年以後各國始允其請是其明證依屬地主義除君主大統領公使之家屬從官及經承認之軍隊軍艦有治外法權其餘僑居本國之人民悉遵本國刑律管轄不應由各國領事裁判是所當收回者為領事裁判權今欲收回此權則於舊律之有礙治外法權者自不能不酌加刪改然原奏又云統計法系約分英法德三派是同於英者未必同於法同於法者未必同於德日本改律初採法國制度繼又改用德制夫英法德既各用其國律而無礙於完全之法權日本採用各國法律亦不能事事盡同於各國仍無礙於收回已失之法權可見我國今日改定刑律於中國綱常倫紀之大有關係者其罪名輕重即使與各國有所異同似亦無礙於收回此項法權也竊意今日改律之要當刪繁減輕一節已經明諭罷除凌遲梟首等刑而且停止刑訊整頓監獄 朝廷仁厚惻怛之至意已為各國所同欽萬民所共仰矣要在內外刑官實力遵行至於刪繁一節前此修律大臣奏請刪定現行法律實為扼要辦法擬請飭下該大臣將中國舊律舊例逐條詳審何者應存何者可刪再將此項新律草案與舊有律例逐條比較其無傷禮教祇關罪名輕重者斟酌至當擇善而從其有關倫紀之處應全行改正總以接切時勢而仍不背於禮教為主限期修訂成書再

行請 旨交憲政編查館核議後恭呈 欽定頒行海內庶幾收變法之益而不貽變法之害 等守官
學部法律之學並非專長豈願好爲指摘特恐因重要數大端罪名輕重之間倘有失當以致教倫傷體
綱紀全壞實於世道人心大有關係愚慮私憂不勝大懼既有所見不敢緘默自安謹將刑律草案有妨
禮教各條摘錄原文附以駁議繕具清單恭呈 御覽軍機大臣奉 旨學部奏請將中國法律與新律
草案詳慎互校斟酌修改刪併以維倫紀而保治安一摺著修訂法律大臣會同法部按照所陳各節再
行詳慎斟酌修改刪併奏明辦理○壬辰命鹿傳霖爲國史館副總裁○命蘇榆元馳往雲南交劉春霖
差遣委用○癸巳諭自成豐同治以來髮捻回各匪擾亂各省陸續戡定其文武大員勳績卓著者皆已
懋賞酬庸或錫予爵職現計閱時已五十餘年各勳臣子孫其名位顯達者固不乏人而浮沈下位伏處
鄉里者亦復不少方今朝廷保民綏邊銳意向武聞聲思將殫念前勞當經諭令各省督撫各旗都統將
勳績尤爲卓越諸臣後裔查明有何官職彙報茲據軍機大臣開單呈覽自應源沛恩施前西安將軍多
隆阿之次孫醫墨爾根副都統正黃旗協領壽慶著以副都統記名簡放曾孫應襲男爵奎弼著以郎中
補用前湖北提督向榮之曾孫向楷著以知府分省卽補向迺全著以主事補用前安徽巡撫江忠源之
孫江慎勳著以知府分省卽補曾孫一等輕車都尉江勳培著以員外郎分部補用前布政使銜浙江甯

紹台道羅澤南之孫騎都尉長耿著以知府記名簡放曾孫羅延祚著以主事分部補用前協辦大學士四川總督駱秉章之孫浙江嚴州同知調補玉環同知駱琳勳著以知府在任卽選曾孫駱毓樞著以主事分部補用前江南提督張國樑之孫男爵張繩祖著以知府分省卽補張繼祖著以主事分部補用前巡撫銜浙江布政使李續賓之孫度支部郎中兼襲男爵李前著著以道員記名簡放曾孫李正繩著以主事分部補用前兵部尙書彭玉麟之次孫湖北補用道彭見綬著以道員記名簡放曾孫彭萬激著以主事分部補用前陝甘總督楊岳斌之子軍機處存記福建遇缺儘先題奏道一等輕車都尉楊正儀著仍以道員記名簡放孫楊道微著以主事分部補用四川提督鮑超之次子農工商部主事兼襲子爵鮑祖恩著以知府卽選孫陸軍部主事鮑世爵著以郎中分部補用前署安徽巡撫布政使李孟學之孫李興仁著以知州卽選李興孝著以主事分部補用前江西南贛鎮總兵程學啟之嗣子江蘇試用道兼襲男爵程建勳著以道員記名簡放前廣東提督劉松山之孫江蘇候補道兼襲子爵劉國安著以道員記名簡放曾孫劉家琨著以主事分部補用前貴州提督馮子材之次子浙江候補知府馮相華著以道員記名簡放孫馮承鳳著以主事分部補用前湖南提督塔齊布著該管旗查明立嗣奏請恩施用示朝廷培植世臣激勵將士之至意○農工商部奏光緒三十三年五月二十七日內閣奉 上諭朕欽奉

慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨各省官制前經諭令總辦王大臣接續編訂茲據慶親王奕劻等奏稱各節應卽次第施行至一切辦事權限各項詳細章程有應由各部及各衙門覆議者著卽分別妥擬畫一辦法奏定陸續頒行等因欽此欽遵到部續准憲政編查館咨開此次擬定各項章程應由各部奏明交本館詳細覆覈然後請旨頒行等因臣等伏查勸業道有振興實業規畫交通之責非明定畫一之職寧無以爲督率考察之資特是各省情形繁簡不同分科辦事詳章等殊難預訂總經往返商酌惟有提綱挈領擬訂簡章十四條俾劃辦之初有所遵守一面由臣等咨行各省督撫飭令該道各就該省情形酌擬辦事細則送部覆訂以期周妥而便施行其餘未盡事宜應隨時損益者仍由臣等會商修改奏明辦理又查直省官制原奏清單第十四條內勸業道專管全省農工商業及各項交通事務並將按察司舊管驛傳事務改歸該道兼管等語三十三年五月准陸軍部咨四月二十七日會同軍機大臣具奏各省驛站邊防驛站向由兵部掌管現在輪路未盡交過擬請仍照舊例由陸軍部經理以一事權奉旨依議欽此自應查照原奏俟將來航路鐵路一律通達再由陸軍部會同郵傳部詳察情形奏明辦理以符奏案得旨如所議行○甲午諭朕欽奉慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨袁樹勛奏衍聖公孔令貽差次丁憂回籍守制一摺孔令貽之母命婦彭氏

秉性賢淑訓子有方昔年屢次來京朝覲具見誠悃前以該命婦六旬賜壽賞給無量壽佛等件用示優寵茲因啟程來京謝恩在濟南途次逝世覽奏殊深悼惜加恩著賜祭一壇賞銀二千兩治喪由山東藩庫給發餘著照所請該部知道○禁煙大臣奏光緒三十四年三月初七日奉 上諭鴉片流毒為害甚深若不認真查禁恐禁煙之令難望依限實行該大臣即設立戒煙所專司查驗限於三箇月內妥定章程奏明開辦等因欽此前者臣等曾將租借房屋為公所以便迅速開辦等情陳明在案茲臣傳霖差竣回京臣等復將禁煙查驗章程會同妥定期於切實施行竊維烟業貽害中國既深且久流毒至於今日此誠劑極必復之秋也現奉 明諭特派臣等設立公所切實查禁京師為天下之表率則斷絕來源固應以禁種為當務之急而查驗戒吸必先以官場示齊民之準臣等受 恩深重惟有不避嫌疑認真查驗務期流毒逐漸清痼疾早日淨盡藉以仰慰 宸厪茲酌擬禁煙查驗各章程十條另繕清單併擬具表式一併恭呈 御覽得 旨如所議行○丙申命醇親王載灃詣 覺生寺恭代祈雨○丁酉諭軍機大臣等有人奏黑龍江候補道宋小濂等盤踞要差浮開欸目等語著徐世昌周樹模按照所參各節確切查明據實具奏毋稍徇隱原片著鈔給閱看○己亥諭國家根本惟在民生而養民教民之官以州縣為最親其責任最為重要凡撫字催科斷斷緝捕悉萃於牧令之身一邑數十萬生靈於斯託命加以

各項新政待舉備極繁雜非才力優長素經歷練不足以副是任吏部職司銓選自例章繁密僅以班次資格爲定衡大失量能授官之本意邇來保舉捐納冗濫甚多治理民情多未明達檢查法律亦不能通解卽係正途出身於吏治亦尙乏體驗豈能措置裕如此等人員專憑年貢入選一旦任事大率聽命幕友縱容丁胥百弊叢生小民深受其害聞各省選缺州縣驟膺外任不諳吏事者十居七八該管督撫格於部章日久不能不使之到任及到官債事雖加撤參地方元氣已傷其爲害於國計民生者甚鉅嗣後州縣兩途著將部選舊例限三箇月後卽行停止所有各班候選州縣由吏部分別查明會同軍機大臣迅速妥擬章程具奏請旨頒行其應選州縣依次分發各省作爲改選班外省原有各項候補班次輪次亦應酌量刪減歸併凡改選人員到省後督撫率同三司量其才性試以吏事或派入法政學堂分門肄業並須勤加考察除有差人員隨時接見外其餘各員每兩箇月必須傳見一次三司按月傳見一次詳細考詢其才識學業能否造就有無進益如有糊塗謬劣不通文理或沾染嗜好或年力就衰等情均卽咨回原籍扣除本班其應補人員該各督撫務須一秉至公認真甄核不得瞻徇偏執敷衍遷就總期親民之官歷經試驗嫻習法理一洗闒茸倖濫之習用副朝廷察吏安民之至意○諭詹昌楊士驥奏遵旨校閱陸軍第四鎮一摺據陳此次校閱各項情形頗屬精嫻成效漸著深堪嘉許仍著楊士驥督飭認真

副礦力求精進月異日新逐漸擴充悉成勁旅用副朝廷修明武備振厲戎行之至意餘依議○己亥都察院代湘省紳士彙編榮等奏粵漢鐵路經今大學士張之洞前在湖廣總督任內從美國合興公司竭力贖回自辦並定湘粵鄂三省分修辦法三省之中惟湖南路綫最長需款最鉅查各國鐵路所以能使股分踴躍利益雄厚者非有著名之礦山卽有四達之商埠賴以交通轉運卽借此以爲號召路股之具以粵漢全路而論廣州漢口皆爲中外著名商埠水陸四達客貨如雲粵鄂以此號召路股不難收集湖南一段介在中央本省境內並無一著名商埠可比如漢且路由三省分築利非三省均分則湘路所難決難比肩粵鄂此乃湖南一段路長費鉅利反不如粵鄂之實在情形也猶幸湖南境內雖無由此屯鉅之大商埠尙有由此起運之大礦山萍鄉煤礦開辦有年成效卓著其運輸道路無論何往必由湘境且其運礦鐵路現已築至湖南之湘潭株洲由此接湊湘路幹綫運輸四出湖南路綫原議先由長沙取道湘潭縣境之易家灣直達株洲一段起手與由萍鄉至株洲之潭萍鐵路相接不僅以萍礦產煤日旺不能不爲速籌運運卽爲湘路起見亦藉萍煤運費挹注然後路利較厚股款易集故以此爲路礦兩利之計嗣因潭商以繞道湘潭請於公司欲將株昭直綫改爲弧綫於易家灣至株洲之間繞從湘潭縣城對河之太平街經過就湖南商埠而論原以湘潭爲最鉅然其地本非四通八達之所故海運交通以後其

商務亦有昔盛今衰之象即使鐵道繞過其旁而潭埠起卸貨物終必無多特以就衰之前埠欲藉鐵路稍稍保存潭商亦自認連集眾股故湘公司為此甚費躊躇因以直綫弧綫兩說呈請郵傳部核定且已撥為餉及若部核准弧綫則擬與萍礦別立合同將來所取運費當與原擬直綫運費相當若部核准直綫則公司將來為潭埠修一枝路接入幹路以保商埠不闕公司以直綫弧綫二者呈請部核呈詞至部之頃適郵傳部右侍郎充漢冶萍廠礦公司總理盛宣懷遂咨商郵傳部同日奏請萍路改歸部轄並由部展綵株昭委中有萍潭鐵路原議上起安源礦界下訖湘潭縣邇京之昭山逐節興修以便煤焦運抵昭山後由船轉至漢口等語湘人聞此大為駭詫議論紛紜羣以為部中如果專重萍礦不重潭埠則將公司所呈直綫核准弧綫核駁令其從速興工先修株昭一段可也若部中注重萍礦兼重潭埠則將公司所呈弧綫核准直綫核駁令其與萍礦以特別利益使不因此受損亦可也奈何美其名曰照准公司所請稽其實則無異使湘路特繞潭埠以避萍路故前日湘路之繞潭埠也原欲於運萍煤之外又保潭埠今日湘路之繞潭埠也乃竟於失萍運之外又避萍路一轉移間湘路不僅失意中之利而且得意外之害何以言之則以株昭直綫之官路與株昭弧綫之商路實為同向並行爭奪生意之路故也查粵漢幹路會由盛宣懷於光緒二十四年三月與美國合興公司訂立合同歸其承辦其後光緒二十六年六

月又訂續約有云不准築造粵漢幹路及枝路同向並行之鐵路又云粵漢幹路及枝路經過界內不准築造爭奪生意之鐵路查各國國家對於國內鐵路其規則亦多如此所以維路政而保商業盛宣懷與美公司所訂續約本鐵路之公例又查盛宣懷奏明於萍鄉開辦煤礦築造鐵路亦在光緒二十四年三月與美公司訂立原約同一年月其時尚未與美公司訂續約也其後歷年奏案所稱萍鄉鐵路有萍醴萍潭等名目而三十一年七月盛宣懷奏報萍醴鐵路工竣摺內有云萍潭鐵路自萍鄉煤礦之安源地方起至湖南醴陵縣陽三石止又云醴陵進下至湘潭縣株洲鐵路工款應俟全路辦結另案造銷是由萍鄉直達湘潭株洲卽為萍潭鐵路之全綫亦既明明奏定然則萍鄉鐵路不過至株洲而止已與幹路相接且二十四年三月摺內明言就萍鄉縣黃家源地方築造鐵路一條至水次計程三十餘里路成之後再籌展至長沙與幹路相接當時美公司未定幹路路綫故幹路未能預擬枝幹相接之處以爲其抵止之地而但以與幹路相接爲夙定之辦法也今湘路雖擬繞潭卑爲弧綫而與株韶直綫固究皆同起於株洲同止於韶山決不能謂官築之直綫非與商築之弧綫爲同向並行爭奪生意之路也故使湖南鐵路而仍在美公司之手其路綫無論爲弧爲直但使經過株洲可使萍路與幹路相接則盛宣懷必不能爲展築株韶之計與美公司鐵路同向並行爭奪生意可斷言也查郵傳部原奏稱萬一將來粵漢

商路再築株洲易家灣直隸則官築之株昭應聲明不載他貨以期無損於商路卽或客貨趨便附載其所定車脚亦應比粵漢較昂庶於平均貨率之中卽寓維持商本之意等語是明言株洲易家灣中間無論一弧一直一弧兩直官路之不能因商路改繞而中止已作爲定局卽以杜止商民求部停止官路以保商路之口也且不僅杜止其口其云官築株昭聲明不載他貨是不啻聲明以數多利大之萍煤專歸官路載運數少利小之他貨乃歸商路載運也况又云卽或客貨趨便附載其所定車脚亦應比粵漢較昂是又官路能專礦煤而商路不能專客貨也向之不能施於美公司者今蓋以施於湘路公司於外人則立約以保護其利於商民則乘隙而侵妨其利盛宣懷身爲大臣於此豈當出此郵傳部未嘗不明知官奪商利非 朝廷振興商務之意故奏中又言此係因萍株成路在先粵漢湘境尙未興造自不能不先由萍株展築以救垂成之礦本如此後有近礦之路籌議興築自應歸附近幹路承辦縱使專運礦產仍不得援此爲例等語是明知株昭爲近礦之路又爲專運礦產之路本應歸湖南幹路興築特故爲礦在路先之詞以迴護其失惟世界各國因路得礦之事固多因礦修路之事亦多礦在先路在後路遂不能享礦之利此例實爲萬國所無且卽以救垂成之礦本而論何不卽核准湘公司所呈株昭直隸速令興築以利萍煤而必欲改商爲官乃能救礦亦所不解又盛宣懷原咨內稱湘路繞至太平街駁岸昭

繞須多行五十里運費過多且煤車來往與他項客貨車相遇趨避不及益多危險等語據澤人審勘地勢險阻迂行不及五十里所損甚微且運費本可由公司與萍礦特別立約亦無過費之虞至煤車既在株麻安株銜尾而行潭埠易家灣中間亦可設法趨避聞歐美繁盛之區鐵路如繩轉輪輻輳事至尋常未聞有因車運太多常致危險之事是盛宣懷咨稱各節實爲故難其詞商民以此種種羣相驚愕罔知所爲近因本省督撫轉述調停兩說尤懷疑懼其一則株昭一段作爲官商合辦其一則萍株全路已築未築成本三百三十餘萬由湘公司承受作爲粵漢枝路商民僉謂湘路雖有官督商辦之名究竟仍係商辦株昭爲幹路中間之一段豈有此段辦法獨與全路歧異將來計算管理等事皆有膠轕難濟之患故官商合辦之說決不可行至於承受萍株尤非湘公司力所能及此時籌修幹路尙須藉萍運利益號召股款今乃令公司出巨貲承受官路作爲枝路則未承受以前幹路雖接萍路而萍運之利首不可得是不如直語以萍煤不可得運之爲直截無取故作此難局也況湘境幹路湘省大竭民力以取贖於美公司而株昭一段實在粵漢經通界路卽修枝路亦應自辦今盛宣懷以一奏之力變爲官纜復令公司承受是湘人之於株昭路纜既向美公司取贖一次又向郵傳部取贖一次也外人之覬我 國政者其謂之何故承受萍株之說又決不可行也現在湘公司已集股本八十餘萬刻期興築長株惟奉部文以

後商民驚恐人心皇皇值此 聖朝關懷路政俯恤商艱之時用敢合詞陳情懇乞代奏請 旨飭下郵傳部將部擬官築株昭一路即行停止並擬請 旨飭下郵傳部湖廣總督湖南巡撫體察輿情妥籌辦理庶使官民相安路礦兩利湘路幸甚 上諭都察院奏湖南商民代表前浙江巡撫羅緝楚等呈稱萍潭鐵路展築株昭妨害湘路請飭部停止以順商情據情代奏一摺萍株一路現已改歸郵傳部接收管理株昭一路經部奏准展築該紳等率請停止殊屬不合惟究竟與湘路有無妨害著郵傳部會同湖廣總督湖南巡撫體察情形妥議具奏○度支部奏內閣鈔出河南巡撫林紹年奏請搭鑄當二當五銅圓一片光緒三十四年四月十二日奉 硃批度支部議奏欽此欽遵到部原奏內稱一文制錢市經開鑄民間果否慣用尙不可知以臣愚見當二當五兩種仍不可少緣一文錢質甚小檢數較難二文五文民間當較喜用若按枚數各搭一成視三成專鑄一文者則增數倍加耗有限民用較充但其分兩與現在一文十文尙須斟酌可否 飭部妥議另發祖模通飭各省一律搭鑄等語臣等伏查光緒三十一年財政處奏定畫一章程銅圓共分四種當十銅圓重二錢以十成計算應搭鑄五成當二十銅圓重四錢應搭鑄二成當五銅圓重一錢當二銅圓重四分各應搭鑄一成歷經各廠遵照在案是二文五文銅圓係與當十銅圓按成搭鑄現在當十及各種銅圓俱已暫停鑄造未便專鑄二文五文銅圓所有一文新錢

按照各省銅額數鑄造三成該省仍當遵 旨辦理至將來既有此項一文錢則二文五文原定章程應否改定應俟數月以後若須復鑄銅圓屆時再由 部斟酌辦理該撫於停鑄期內請另發祖模搭鑄二文五文銅圓之處應無庸議得 旨允行○林紹年奏周官弊吏大計尙廉而吏之所以不廉不必皆甘於不肖臣深察其所以貪枉之故多由於實缺候補胥由遠道而來到省前有盤川安家之費到省後有雇買車馬之費動必借貸親知變賣產業始能敷衍又復缺少人多數年不得一差日積月累債負益深所以得一差缺便思取償卽稍有志趣者亦逼於追呼無可如何頓違素志否亦紛心內顧不能專意辦公加以邇來物力日增錢價日落一切差缺迥不如前實缺候補均有岌岌不可終日之勢就汴省而論州縣佐貳差缺不過二三百而候補人員多至千餘分發者尙源源而來差委既不足過及則奔競營求靡所不爲有事者別思取盈無事者則謀出省雜差幾以行乞爲度日之計爾索騷擾不可勝言官民苦之其語言不通風土不習痛癢不關怨謗不恤尤勢所必然吏治墮壞至此極矣伏思三代多用世卿草澤登庸類皆不出里籍漢朱買臣魏畢安敬宋范仲淹皆以里人而守本郡小官如周之閭師比長漢之游徼番天皆用土人隋始令丞尉不得用本郡人明始有南北選之制不聞隋明之治勝於周漢也今制京人可爲京官武員亦仕本省駐防者久居外省結親戚而長子孫與土著無異然服官例無迴避亦

絕少挾私徇縱其各省人員官異地者轉往往以貪飢被劾見諸章牘歲不絕書查近年告近人員業准徑擊近省所定官制任治各官皆聽辟舉因時制宜理固然也臣愚以為欲清吏治當自恤其身家始欲恤其身家當自先除迴避本省始合無仰懇 天恩准令同通州縣以下各官概照駐防人員例免其迴避本省一切差缺祇迴避本府或仍以距原籍五百里為限前此已指他省及實缺人員願回者准呈由該省督撫給咨回籍候補不願者聽此後分發人員不必再指他省即徑發原籍補用如此辦理約有數利風土既諳利病自悉便於興廢一也語言素通不必假手胥吏無所壟蔽二也祖宗墳墓之依子孫田宅之託惟愛私之心以愛所治必能關切殊常三也所治皆耳目切近之人非一官傳舍之比朝失官常夕騰輿論必當倍自愛重四也以本地之人辦本地之事可以漸立地方自治基礎五也有老親者不必遽出安人子之心可以勸孝六也而尤便者費省累輕心專地熟其有益於吏治者實非淺鮮或疑官於本地易通關節或快恩仇不知關說熟則耳目之指摘亦多恩怨明則身心之忌憚彌切況此皆視乎其人未必一離本省即能必無此弊亦視取之者何如耳臣目擊各省候補各員窮困情形深為吏治之害似非此不足以圖補救擬懇 飭下核議施行即或過慮亦可除正印外先行概免迴避俟有明效再行推廣實於吏治民生大有裨益下吏部議奏○庚子諭珠爾杭阿等彈劾官吏朝廷設有專官該大臣本

無糾察之責乃舉地方案件率行奏陳殊屬冒昧且外官賢否又豈該大臣所能深悉其爲受人嗾使形跡顯然著傳旨申飭原摺擲還○辛丑禮炳麟奏聞孔孟之論治道曰能治其國家誰敢侮之曰國家閒暇及是時明其政刑雖大國必畏之是知閒暇之時正存亡攸分之界綫也蓋是時能明政刑則大國畏而不敢侮否則內治不修而人之取之侮之宜矣我國大小臣工日日言治道固非般樂怠敖者可比然言固國防而海陸軍之經費無出言飭吏治而京外官之薪俸不勻言振實業廣教育而不能籌出大宗的款補助以期其成百政有空言而無實效者皆財政散漫之所致也臣於光緒三十二年十一月十八日奏請擬定豫算決算以整財政而端治本奉旨交度支部議奏部臣請從報銷入手至今二年而財政猶昔長此因循時乎可惜也臣細思整理財政之法若非設立財務行政各機關而令度支部握統一大權無論京外出入之數上下莫能周知卽知之而其數亦必不可信臣考唐宋制度在皇綱整飭之時財政機關未有不用國稅獨立之法其官曰度使曰租庸使曰兩稅使皆直接中央政府分遣各員以收郡縣租稅唐天寶以後藩鎮屯重兵租稅所入皆以自贖名曰留使留州至五季而強帥把持財權更非朝廷所敢問宋太祖納趙普議置諸路轉運使以何幼沖充東面劉仁遂充西面曹翰充南面胡玩充北面而納貢賦之人總之於三司使外自節度防禦以至刺史皆不預簽書金穀之籍財權爲之一整

久而逐漸散漫元祐初司馬光言天下錢穀之數戶部不知出納無以量入爲出乞令尙書兼領左右曹錢穀財用事有散在五曹寺監者並歸戶部使尙書周知其數則利權歸一若選用得人天下之財庶幾可理惜乎議終未行而宋政不綱矣日本明治十一年以前收稅事務分寄於府縣行政官廳財政散漫幾不能支後改由大藏省分設地方收稅機關始能整理財政而豫算決算得以製定泰西各國亦多用國稅獨立之法我朝財政之散實由於財權之紛各部經費各部自籌各省經費各省自籌度支部臣罔知其數至於州縣進款出款本省督撫亦難詳稽無異數千小國各自爲計蒙蔽侵耗大抵皆是欲其庶政畢舉能乎否乎擬請 旨飭令會議政務處詳議一切租稅分作兩項一國稅以備中央政府之用二地方稅以備地方行政之用改布政使爲度支使每省一員統司全省財政出入徵收國稅及地方稅直接度支部仍受督撫節制遵照奕劻等所編外官制限一年內將各州縣主計官一律設立歸度支使管轄分收各州縣租稅各省地方進款若干用款若干實成度支使每年詳細報部其國稅聽部指撥地方稅卽留爲各該省之用租稅界限分明疆臣無拮据之慮出納造報確實部臣有統核之權如是則各省財政可一至於各部院經費應統由度支部收發不得各自爲計每年實令各衙門分造概算書及豫定經費要求書送度支部辦理如是則各部院財政可一然後通盤算定先事豫籌海陸軍經費應如何

指定京外官薪俸應如何平均振實業教育應如何補助以收其效財政既理萬事振興未雨綢繆矣此爲亟不然財政散漫凡事有空言而無實效處此閒暇之時臣深惜之臣深懼之所有微臣請一財樞而理國政緣由恭摺具陳可否 飭令內閣政務處會議施行不勝悚惶待 命之至下會議政務處謹奏○奏明郵傳部奏查電報爲交通全國機關係屬於商民者事小係屬於國家者事大故各國電報之權皆爲國家所獨有中國電報開辦初基原資商股而光緒初年商股微薄仍賴各省官力出資補助亦非完全商業性質歷屆獲利約計五六百萬果使全國交通藉以推行無阻則富商卽以富國商家多得贏餘卽國家增長勢力亦何必另議更張迺揆覽國籍現在商總所至之處皆屬市鎮都會之區而邊遠省分如雲貴廣西甘肅新疆最關緊要無利可圖之處則均推歸官辦雖商力實有未逮而顧一己之私利忘國家之遠圖按之 朝廷設立郵傳部之初心實有未合思維再四窒礙滋多揆諸東西各國之通例衡以中國現在之情形自非改爲官辦設法改良無以定區畫之方卽求由收擴充之效請爲我 皇太后 皇上縷晰陳之查東西各國綫路縱橫如脈如織邊隅內地策應靈通故伏莽滋生旋卽撲滅中國電報勿論要荒卽腹地稍僻者亦多未設立一旦有事道途修阻文報方到賊已遠颺實於軍務機關大有阻礙況當此百度維新之際外交內政關繫匪輕稍滯交通輒滋流弊近來科布多川藏蒙古閩浙

江西蘇松各屬紛紛奏請設電綫本年四月欽奉 諭旨飭部迅速設立貴陽至興義電綫又准陸軍部咨稱秋間江鄂各軍在安徽會操請設安慶至太湖電綫又准外務部咨催建設川藏通印電綫又准湖廣總督咨稱湖北官電各局賠累不堪請改歸本部籌辦紛來咨至均爲不可稍緩之圖核計各省請設各綫不下萬有餘里約計工程當在一百餘萬以上且此萬餘里中設局不下百數十處半皆荒村僻壤報務不多常年經費若局員報生巡丁薪水工食以及修理等費更屬不貲此項電報增一綫卽賠一綫之本修一里卽虧一里之費前此添設雲貴一二邊省電綫各股商尙慮喫虧今此統籌荒瘠之區更難著手若利則歸己損則歸公恐亦無此情理此展綫之宜歸官辦者一也又查各省綫路應修未修者居其多數半皆腐敗不堪而以陝豫閩三省爲尤甚遇有風雨動輒不通假有軍務倉卒不堪設想近來外務部陸軍部要電往往延擱職此之由亟應大加修理以臻完管現在派員調查各綫路情形通盤籌畫有應移近鐵路者有文報日多應行添綫者百廢具舉工程浩繁經已飭員密查勘估其大修移設之費約在五六十萬以上此項巨費卽括商股餘利息項亦難支抵此大修之宜歸官辦者一也又查中國報費昂貴甲於全球考東西各國報價在本國境內排登者每二十字或十五字約合銀四五錢不等其同一省內者幾與快信之費略同故人人視爲利便中國報價凡連省一二字之費幾與各國二十字

相等且譯報有費密碼有費加校對有費加點句有費又於四等商電則延擱錯誤致商人多用加二倍之費改發三等似此層層重削節節為難實於電政發生阻力近據寶夏副都統志銳奏請核減報費以利交通又據臣部派赴葡京會員周萬鵬電稱葡京公會亦以中國報費太昂為詞自當酌量核減以期發達而廣招徠去年經臣部批令電政局籌擬核減嗣因商本微薄動多牽掣故略為慎重稍緩實行之期近復派員調查統籌全局一時雖雖驟減多數必當分別酌減以愛人心嗣後報費遞增即報價遞添但期桿綫羅布中國開交通絕大之機關而志不在謀利必使價目與各國略同即為入萬國電政會之預備斷不能沾沾目前不顧後日之進步也惟是核減電報歲入約銀圓三百餘萬元若酌減一二成即在五六十萬以上如遞減至四五成或減至與東西洋相等則為數尤多此事一行則商股年息恐不可保餘利更不待言此減費之宜歸官辦者一也以上三事實為電政今日最要之圖即為商股今日最損之策若蹈常習故不加整頓固有所不能若一意孤行不顧商本又有所不忍與其苟且因循日積月累致官商之兩病曷若撙節度理平價收曠期上下之交益臣部實見夫今日電報有必須擴充之勢即有不免折閱之時在商人祇課贏餘在國家必求利便事實不同斷難強合所謂離之則兩美合之則兩傷也臣部釀收電股實於國勢商情統籌兼顧無所用其苛刻更何計乎便宜況此後電政日益推廣今

日報費之所入卽明日桿錢之所出端端之始需用實繁此十數年間斷無厚息將來電局歷年報告商家取閱必知臣部之立意無他近年日本商辦鐵路亦經改歸官辦彼國臣庶均無異詞則今日收贖電報想該商等必能深明大義願表同情也臣等公同商酌博採輿論訪之公正各股商亦以歸官收贖爲宜擬卽備價收贖持平辦理按照市面票價酌中給值於每股股本外特予加價以示國家恤商之意其有逾限未交者隨時准其呈報領款惟不得占此優待以後利息微薄不得復有後言以示限制俟商議妥定後卽將收贖情形另行奏明辦理一面籌辦次第辦法以仰副 朝廷振興電政之至意報聞○農工商部奏光緒三十四年二月初十日准軍機處鈔交副都統李國杰奏振興礦務宜設法招徠以泯商人疑慮一摺奉 旨該部知道欽此查原奏內稱農工商部奏定礦務正章七十四款附章七十三條條理精密將來礦務興盛當可實行無弊惟現在有不能不稍予通融以去商人疑慮者與辦礦務當先招勸股商華僑之經營於南洋羣島者大半以開礦爲業閱歷已深觀摩益督外人服其精敏不惜優給利益以繩磨之近聞華僑忿念桑梓亦頗有思展所長爲祖國濬利源者祇以適彼樂土久安於章程寬簡之習今欲遷地爲良自不得不格外慎詳期保將來之名譽礦業苟能開辦事權無所掣肘則鳩集鉅款勝算原有可操所慮者按照現章商人承辦之後或不免與官吏多所交涉若措施偶有窒礙不惟難

與人爭衡且將無以保血本此中關係實取商人疑慮擬懇 飭下農工商部會同外務部將現定礦章再行詳細查核通盤籌畫如有現時須行變通之處應即斟酌損益請 旨施行等語臣等伏查興辦礦務誠宜招勸股商推廣開採而華僑挾食內嚮尤賴維持保護俾得一意經營上年奏定礦務章程條理周密防閑限制實較精嚴若果礦務繁興未始非股商民之所利賴原奏以華僑習安寬簡若照新章嚴定範圍恐商人之疑慮滋多臣等體察情形華僑歸辦礦務苦文法之束縛畏官吏之苛擾原屬實情即各省商民辦礦現在風氣尙未大開雖經竭力提倡或猶不免觀望疑阻既據該副都統奏稱礦章宜酌予變通擬請將新定礦章詳加查核如有可以變通與商民多資利益於公家并無妨損亦不至別滋弊端之處即酌酌損益准予通融以順商情而資鼓勵其有關涉外交之處外務部查新章於洋商辦礦各事均屬周密惟與從前洋商八辦礦務奏定各章程固有歧異之處若不量予通融恐不能一律推行未免轉多轉輸所有關係交涉各節亦應酌量變通以期融洽而免爭論等語公同商酌意見相同如蒙 俞允當由 臣等會同詳細查核重加釐定再行奏明請 旨辦理得 旨如所請行○甲辰于式枚奏臣愚以為憲法自在中國不須求之外洋近來訪察輿情詳加研究徧考東西之歷史深知中外之異詞中法皆定自上而下奉行西法則定自下而上遵守此實振古未聞之事乃為近日新說所宗臣歷取各

國憲法條文逐處參較有其法爲中國所已有而不須申明者有其事爲中國所本無而不必仿者有鄙陋可笑者有悖誕可駭者有此國所拒而彼國所許者有前日所是而後日所非者固緣時勢爲遷移亦因政教之歧異惟日本憲法集自日臣伊藤博文雖西國之名詞仍東洋之性質自爲難解然其深心其採取則普費士爲多其本原則德君臣所定名爲欽定憲法實與他國不同而論者乃以爲此一國憲法皆乘戰勝之餘威皆非通行之定制法儒孟德斯鳩之言憲法最爲和平猶以爲是專制之良而非立憲之正蓋雖不改如法美之昌言民主而實注意於英荷之張大民權近見南中刊布之今年國民爲國會請願文一篇尤可駭詫有云今學堂布滿全國報館盤踞天津較日本明治二十二年人民程度不能比例又云憲政所以能實行者必由國民有一運動極烈之年月蓋不經此不足摧專制之鋒等語近日東南各處新學日盛逆黨潛滋此等訛言最易煽惑竊維各國立憲多由羣下要求求而不得則爭爭而不已則亂夫國之所以立者曰政政之所以行者曰權權之所歸卽利之所在定於一則無非分之想散於衆則有競進之心其名至爲公平其勢最爲危險行之而善則爲日本之維新行之不善則爲法國之革命昔法之大將辣飛葉助美洲獨立成大功預盛名者也歸而不忍法民之荼毒倡言立憲欲以治美者移而治法而不知情勢之不同一轍而不能收逆致滔天之禍卽日本之立憲亦屢經擾動矣亂民四

起與黨朋與其十四年日皇下葬國中有人心偏進時會競速浮言相動之言有故爭躁急煽變害安處以國典之禁次年乃遣伊藤赴歐調齊憲政又次年回國始草憲法當遣使訪查之際郵政黨最熾之時而其十七年至二十年猶復嚴治黨員大石正己諸人相繼下獄後藤唱國家危亡之論星亨受侮辱官吏之刑變動紛然僅而後定蓋法國則當屢世苛虐之後民困已深欲以立憲救亡而不知適促其亂日本則當帝王傾幕之時本由民力故以立憲為報而猶須屢緩其期上有不得已之情下有不可過之勢情勢所迫不得不然至於我國臣民本來無此思想中國名義最重政治最寬國體最嚴人情安習既無法國怨毒之積又非日本改造之初我皇太后皇上曲體輿情俯從廷議特允非常之舉實為莫大之恩迭降諭旨既極周詳分定年期尤為明盡應如何感頌奮勉以待推行豈容欲速等於索價求治同於論價況今之言立憲請國會者實為利而不為害且在士而不在民其所言報館學堂不農不工不商但可強名為士未嘗任納稅當兵之責乃欲干外交內治之權至敢言監督朝廷又或云推倒政府讀詔書則妄加箋注見律令則曲肆譏彈脅動浮言幾同亂黨故觀於法國之事則知發端甚巨固煽變之宜防又觀於日本之事則知變法方新亦人情所恆有惟須亟籌補救之策乃不至成潰決之憂惟在朝廷力圖富強廣興教育用人行政一秉大公不稍予以指摘之端自無從為煽惑之計至

東南各省疆吏尤當慎擇有風力知大體者隨時勸導遇事彈壓庶不至別滋事端當此十年預備之期最爲大局安危所繫當使知上下之分須先明憲法之名日皇所謂組織權限由朕親裁德相所謂法定於君非民可解故必正名定分然後措正施行孟子之言治亂歸於正人心息邪說拒敵行禮經之言節制所以決嫌疑別同異明是非此皆先哲之至言實爲近今之急務憲政編查館開列各條問目皆憲政應詳之事考察固須詳備決擇尤貴精嚴將來各處奏報到齊必須慎擇賢才詳加編訂於西法不必刻畫求似但期於中正無弊切實可行臣自愧迂疏濫膺考察不惟此日觀瞻所繫卽是異時責備所歸自當博訪周諮正辭詳說斷不敢導揚異學附會時趨貽誤 國家得罪名教下憲政編查館知之○乙巳諭軍機大臣等有人奏山東棲霞縣知縣謝宗夏罔利虐民人言嘖嘖等語著袁樹勛按照各節秉公確查據實具奏原片著鈔給閱看○丙午軍機大臣奉 旨綏遠城等處墾務緊要所有沿邊遺屬以下各官遇有應辦開墾事宜均著信勸節制○倉場侍郎李紱漢卒賜卹如例○調汪大燮爲倉場侍郎以梁敦彥爲外務部右侍郎○會議政務處奏本年四月二十日軍機處鈔交科布多參贊大臣連魁奏籌擬科布多情形一摺奉 硃批會議政務處議奏欽此○等詳閱該大臣所陳各節改行新政酌存舊制不侈改制之虛名而實寓安邊之至意如原奏機科屬地瘠人稀擬於所屬四部落各先設蒙文小學堂一

所蒙文教習各二員選各該部合格者入學其得有之蒙文學堂擬與現設之蒙文學堂一體擴充凡屬蒙旗子弟均爲從寬收錄等語蒙民感於宗教風氣向稱閉塞興學實爲要圖開辦之初學科驟難完備該大臣擬先從蒙文入手深得循序漸進之意自當准如所請一俟著有成效再行逐漸推廣原奏又稱烏蘭木巴雅特均爲本屬杜爾伯特牧地似宜屯墾其得有之十屯四面環山地方稍暖若值雨澤調勻落霜較晚之年可以幸獲有秋刻已差派委員馳往詳細查勘明白開導查科屬處新疆北鄙雖稱沙漠而扎哈沁旗臨布爾干河明阿特旗臨阿拉克泊杜爾伯特左翼三旗臨烏布薩泊右翼十一旗及厄魯特旗均踞阿爾泰河之上游沿河處所不無可耕之田果能化導有方則興墾卽所以實邊本計所在自當切實興辦至辦理墾務在在需人應否特派專員抑由科城暫移數人駐劄該處統俟接任大臣體察情形請旨遵行原奏又稱科布多屬地皆係蒙部來去無常逐水草而居若遽議建省蒙性愚頑不以爲開利源反以爲奪生計勢必衆情蠢動各懷不安又稱科屬登站原有三路每臺相隔百里迄無漢民居住縱欲改設民官亦苦於無民可治等竊維科布多本隸喀爾喀軍營爲定邊將軍轄境行營制度自與內省迥殊昔時所屬之部落七自與阿爾泰山分治後只存明阿特等四部落人民稀少不成邑聚去年科布多辦事大臣錫恆奏請緩建行省曾經臣等議准在案該處事同一律亦當暫存舊制

至其全境西倚金山北連羅刹極邊重戍扼西北之要衝治兵治民均關緊要原奏所稱設巡警以彈壓地方添設巡防隊以緝捕盜賊均爲切要之圖應卽責成接任大臣迅籌的款妥速舉辦得旨如所議行○丁未遣世鐸詣大高殿恭代祈雨○以錫鈞爲翰林院學士○允徐世昌等奏於東三省設立憲兵學堂○陳啟泰奏仿照湖北章程於江蘇省城設立存古學堂下學部知之○徐世昌等奏設東三省講武堂督員擬訂暫行章程三十六條下陸軍部知之○徐世昌等奏吉林湯原縣地方原名湯旺河河東向隸江省光緒三十二年設湯原縣治河南地段亦歸縣轄又吉林大通縣設治於崇古爾庫站本在江省界內乾隆二十七年將江省江北地方撥歸吉林安設崇站光緒三十二年添設大通縣又吉林依蘭府屬之插花地數十里亦在江省北岸臣等伏維行政之綱以正經界爲始務設官之道以清權限爲首圖吉江兩省以松花江爲天然界限從前江省民官遇少壤地遼廓管理難周是以吉林奏設湯原大通兩縣將江省之北岸劃入該兩縣界內定立封堆以爲一時權宜之計現在江省新設之興東道已與湯原大通接壤自應將江北地段仍歸江省爲該道所屬統以松花江爲限較之勘定封堆界綫更自分明臣等再四籌商意見均同相應請旨准將湯原大通兩縣所屬江北地段及依蘭府插花地之在江省者仍歸江省管理至改隸以後該兩縣原在吉省之地及新歸江省之地或附入他縣或勻撥另設縣

治統由臣等派員勘定界址體察民情再行奏咨辦理得 旨著照所請該部知道○徐世昌等奏東三省電報自日俄戰後桿繞蕩然前年經督辦電政大臣升任直隸督臣袁世凱委派黃道開文來東籌議收設事宜籌辦經年除將奉直之繞接通外其奉天至長春一路則全沿鐵道新設以與長春至吉林原桿繞相接然後奉吉之報始通鐵路界外俄軍電綫上年雖經購回然各歸各路不相聯絡桿木亦半多殘毀臣等到任後以政治交涉日見繁多而邊防尤為緊要因電商郵傳部仍派黃道趕設吉林至延吉廳並黑龍江省兩路電綫不獨消息敏捷免誤事機且與購回之俄繞消息相通不致廢棄可惜所需款項由臣世昌電商吉林兩省撫臣籌撥應用彼時業經電明郵傳部在案查吉林東路總甯古塔琿春以邊延吉屬計繞路一千五百三十餘里北路則由吉林所管之秀水甸地方接繞至榆樹縣經雙城歸阿什河以達哈爾濱計繞路三百八十餘里所用桿木電綫鉤碗及運脚工費各費共估銀約在十九萬餘兩其由哈爾濱展修經呼蘭綏化兩府海倫廳以至齊齊哈爾繞路約八百餘里所用桿木電綫鉤碗及運脚工費各費估銀約在十萬兩左右此次估價較之各省設繞之數未免稍多緣年來百物昂貴車價工費均非內地可比用款已飭其極力撙節而估算亦須從實統籌應俟該道造冊呈送由臣等核明再行另案奏咨報銷此籌辦三省要路繞路之情形也惟是此段繞路大半沿鐵道而行所經各處亦多通

商之卑而腹地則仍屬闕如現三省改爲行省匪獨外交之事日增卽此增設民官籌辦防務暨剿辦
匪等事悉借電綫以收迅速之效況三省之大僅恃此一綫而不另備他路以防維之倘其中一處有阻
則全路不通機變之乘有非須臾可緩者是擴充三省電綫亦望治之一端而不可不亟亟籌辦者也
等公同商酌擬擇緊要地方先行推廣從新民府起經法庫門遼源州洮南府以達齊齊哈爾共計約一
千四百餘里估算電桿電料及運費工費等項需銀約四十萬兩仍飭黃道派員履勘道路籌備材料以
便開工將來據實奏咨報銷此路告成不獨現有之路綫相輔而行可備緩急之用而遼源洮南一帶之
距省較遠者亦可免機務遲滯之虞此擴充三省腹地綫路之情形也至電話一項亦交通便利之一三
十二年經前任將軍臣趙爾巽檄飭電報局在奏省城廂代爲辦理由官籌款支用惟當時限於試辦僅
將各官署局所安設未能推及於商家現在各商號之請安設者頗不乏人祇以未及擴充不克應其所
請應卽仿照京津電話章程徐圖推展以慰商望下郵傳部知之○戊申大祀 地於 方澤遠世鐸恭
代行禮○己酉沈家本等奏臣等於上年十一月二十四日奏進辦事章程奉 旨知道了欽此欽遵在
案查奏定章程第十一條內開仿照各部設諮議官之例甄訪通曉法政品端學粹之員分省延請不必
到館辦事專備隨時諮商又第十二條內開館中修訂各律凡各省習慣有應實地調查者得隨時派員

前往詳查其關於各國之成例得隨時咨商出使大臣代為調查並得派員前往詳查各等語臣等自開館以來督同提調各員朝夕考求悉心體察凡關於東西各國法制先以編譯最新書籍為取證之實事雖繁重尙有端緒可尋惟各省地大物博習尙不同使非人情風俗纖悉周知恐創定民商各法見諸實行必有窒礙與其成書之後多所推求曷若創例之初加意慎重臣等公同商酌謹擬諮議調查章程分繕清單恭呈 御覽如蒙 俞允擬以各省現任提法使按察使兼充 臣館諮議官此外再當慎訪合格之員奏明派充其調查員即由 臣等隨時遴派期收廣集眾思之益得 旨如所議行○度支部奏本年二月二十日內閣奉 上諭外務部奏籌擬禁煙辦法另籌抵補藥稅各摺戶部民政部度支部迭即會訂稽核章程其藥稅指抵各款由度支部另行籌補等因欽此嗣於四月二十四日經 臣部會議復奏業於摺內聲明抵補藥稅由 臣部另籌奏明辦理等因奉 旨允准在案現查藥稅指抵各款以練兵經費及各省額款為大宗今實行禁煙稅項日減向時指抵各款亟應另籌抵補以備應付雖印花稅一項前經奏明辦理現在市議開辦恐未必驟收成效 臣等日夜籌思際此財力奇窘苦無長策必不得已惟有酌加鹽價尙可集成鉅款議者謂東西各邦通例凡為國家必要之需無不由國民共其擔荷就鹽攤派天下無不食鹽之人即無不同盡義務之人其說頗中肯綮茲擬按照向來加價之數酌中核議無論何

省通行每斤暫加四文實屬輕而易舉倘各省實力疏銷每年當可得銀四五百萬兩以一半解部抵補
練兵經費以一半劃歸產鹽銷鹽省分勻撥濟用雖於練兵經費及各省額款未能全數抵補亦可暫濟
目前之急如各省疏銷不力以致日課益等項或有短絀卽將應撥該省此次一半加價先行提補課
釐等項原額有餘再撥給該省應用其有委員等辦理不警激生事端者卽由該管督撫從嚴參辦此次
酌加鹽價係爲抵補鹽稅而設各省務須一律遵行不得彼此參差致有畸輕畸重之弊如蒙 俞允卽
由臣部電咨各省限於本年七月初一日通行照數加收以濟要需得 旨如所議行○庚戌以曹叔楨
爲吉林提學使陳驥爲貴州提學使○吏部右侍郎張仁黼因病懇請開缺允之○以曹元弼進呈禮經
校釋賞給翰林院編修○辛亥調于式枚爲吏部右侍郎以郭曾忻爲禮部右侍郎○轉景厚爲禮部左
侍郎○諭軍機大臣等鐵路爲交通大政利商賑災運兵轉餉以及開通風氣振興實業胥賴乎此近年
各省官辦鐵路皆能克期竣工成效昭著而紳商集股請設各公司奏辦有年多無起色坐失大利尤礙
交通著郵傳部遴派委員分往各路確實勘查各路工程應分幾年造竣公司股本能否按年接濟一面
妥擬辦法嚴定期限倘所集股資不敷尙鉅或各存意見推諉誤工以致未能依限完竣卽由該部會同
該管督撫另籌辦理並將該省所舉承辦人員差使查照商部歷次奏案分別撤銷以期各路迅速造通

上稟國計下厚民生如再因循瞻顧坐視事機定惟該部及該管督撫是問其應行路律並著該部速議具奏○壬子憲政編查館奏本年正月二十九日准軍機處片交本日侍郎沈家本等奏請編定現行刑律一摺奉 旨憲政編查館會同法部議奏欽此欽遵鈔交前來查閱原奏各節因新刑律草案雖經編擬而一時教育審判警察監獄各項規制諸未完善恐難急切見於實行故援日本從前新律綱領及改定律例之辦法刪訂舊律以利變通係爲循序漸進起見所擬修訂章程分刪除總目釐止刑名節取新章刪併例文四項等公同商酌刪除總目一節蓋亦因時制宜之辦法查六官分治爲成周之舊制夷考列代律目漢魏以降大率有篇目而無總目唐律及宋刑統均同元典章目錄始以詔令聖政朝綱臺綱居前而吏戶禮兵刑工六部分列於後洎明洪武時廢中書省政歸六部故修律亦分六曹我 朝因之相承未改近今官制更張已與前代不同事例既增自非舊日總目所能賅載今律篇目分名例職制公式戶役田宅婚姻倉庫課程錢債市廛祭祀儀制宮衛軍政關津廐牧郵驛盜賊人命國殿風俗訴訟受贓詐僞犯姦雜犯捕亡斷獄營造河防凡三十門條舉已詳即無總目已便檢查應即仍照今律三十門分隸而刪除六律之名以昭核實又釐正刑名一節自係循名責實之意惟查光緒二十九年刑部奏請刪除充軍名目章程附近近邊邊併入三流極邊極邊煙瘴改爲安置是年刑部議覆升任山西巡

撫趙爾巽條奏習藝章程工作兼指遣軍流徒四項僅於懲處之法略分輕重之等是軍罪雖經刪除遺流尙存仍應於死刑之次增入遣罪安置之次增入流罪以存其實至節取現在奏定新章刪併例文各節俱係修例向章應請照原奏所擬辦理抑臣等更有請者新例頒行舊例停止乃乘除自然之理方今朝廷庶政咸新茲彙纂皇有昔爲厲禁今已漸次解除者有昔爲附例今已別輯專條者固如民人出海例禁禁廢今則易爲保護各省礦山向多封閉今則咸議開採以及結社集會發行報紙之類均非舊時律例範圍所能限制以上各項均應舊章參考以期一貫而免抵牾否則張弛靡常前後乖舛有司顧瞻失據吏胥影射爲奸似於推賢之功不無阻礙此原奏引伸所未及亟應損益者也得 旨如所議行

○癸丑轉那晉爲郵傳部左丞以李經楚爲郵傳部右丞轉李稷勳爲郵傳部左參議以胡祖蔭爲郵傳部右參議○甲寅諭軍機大臣等有人奏請勻定州縣公費以期久任而整吏治一摺所陳各節不爲無見確中官場積弊著各該督撫按照所陳體察情形迅速妥籌奏明辦理原摺著鈔給閱看將此通諭知之○是月日本國使臣林權助回國伊集院繼之

光緒二百十七

臣朱壽朋敬編

臣張毓英恭校

六月乙卯朔以京師得兩命禮親王世鐸恭代報謝○軍機大臣奉旨端方電奏江南財政窘迫已極請按照鹽斤再加價二文以資接濟各節著照所請度支部知道○丙辰軍機大臣奉旨鐵路免稅日多自應略示限制但此項免稅或在合同或業經奏准亦須分別詳擬該處實同外務部度支部郵傳部詳細查明妥議具奏○丁巳諭前據湖南巡撫岑春煢奏進前國子監祭酒王先謙所著書籍四種當交南書房閱看茲據奏稱該員所著尚書孔傳參正漢書補注荀子集解日本源流攷各書洵屬學有家法精博淵通淹貫古今周知中外等語王先謙著加恩賞給內閣學士銜用示嘉獎宿儒之至意○軍機大臣奉旨錫良電奏悉滇省匪亂甫平正賴該督籌辦善後豈可遽萌退志著賞假一箇月以資調養所請開缺之處應無庸議○戊午諭軍機大臣等有人奏奉天前署綏中縣知縣陶鑄避過邀功草菅人命請飭根究一摺著徐世昌調齊卷宗秉公查辦毋稍徇隱原摺著鈔給閱看○己未諭朕欽奉慈福端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨前據張人駿電奏廣東五月中旬連日大雨東西北三

江源水同時漲發衝決圍堤損傷民業當經諭令將被災戶口妥爲撫恤茲復據電奏稱南海三水清遠高要高明鶴山四會等縣共決圍基八十餘處田廬盡成澤國其餘新會東莞順德香山等縣圍基亦有衝決坍卸曲江英德花縣等屬亦遭淹浸鄉民財物悉付東流被水之區甚廣實爲數十年來未有之鉅災覽奏殊堪憫惻加恩著賞給帑銀十萬兩由度支部給發著該督派委員前往詳細查勘辦理急賑仍著寬籌款項妥爲接濟毋令災民失所並設法補築圍堤俾得復業用副朝廷軫念災黎至意該部知道○軍機大臣奉 旨劉春霖電奏悉著賞假十日假滿後迅即赴滇○聯魁奏奴才於光緒三十二年閏四月初二日在途次承准軍機大臣字寄駐藏大臣有奏奏哈薩克流入藏境窮蹙堪憐暫行安插駐牧籲懇 天恩飭下新疆派員收回一摺奉 硃批著照所請即由錫恆聯魁有奏妥速辦理欽此欽遵鈔寄前來奴才抵任後卷查光緒三十年五月初二日承准軍機大臣電傳奉 旨瑞澂電奏收哈事宜須地方官切實查辦非嚴定功過難期待力著潘效蘇體察情形妥議具奏以此當經前撫 潘效蘇分飭各營旗並加派文武委員帶同哈薩克頭目通事到處搜查惟南路嬉羌縣所屬屈莽山哈目布克一股竄近青海蒙古地界當經電商陝甘督 臣 飛咨西甯辦事大臣派兵堵截已將辦理情形具奏奉 硃批歸哈事務宜爲開導妥慎辦理欽此旋因屈莽山逃哈不服驅收傷害弁兵復經潘效蘇具奏奉

硃批仍著妥慎辦理餘依議欽此欽遵在案奴才恭摺迭次 諭旨細以妥慎辦理為主因督飭地方文武將所有逃哈慎密搜查普為開導毋得孟浪先後派員解回原牧無慮數十次惟布克一股由屈莽山遶逸西藏經駐藏大臣暫行安插靜候新省派員接收奴才於三十一年五月札委儘先遊擊歐陽福率帶丁役發給口糧路費由甘肅西寧一帶前進並咨回陝甘督臣及西寧辦事大臣俟委員及哈民到境防護撫恤無任長途凍餒該遊擊於三十三年三月初九日行抵西藏交界之通天河即由西寧兵役接送於本年正月初九日行抵迪化省城計哈房二十七頂大小男婦九十四丁口仍委該遊擊由省城押解至阿新交界之烏納木河地方咨由科布多派員驗收茲准科布多辦事大臣錫恆覆稱前項墾入西藏逃哈已於三月初九日悉數收回原牧酌加賑恤分地安插矣奴才伏察哈薩克散處近邊種類繁多向以游牧為生遷徙靡定自該部籌日牧地大半感損生計益難其強悍剽掠為害地方者自應執法懲創其安分哈民但逐水草而居間或闖入他境若任其散漫毫無稽察亦恐致滋後患倘畛域太分概事驅迫視若賊盜斬其生機殊非 朝廷恩澤覃敷八荒一體之意此次逃哈戕斃弁兵之首惡布克業已身故無可究抵其餘尙屬安分自應概從寬免冰天雪地萬里來歸駐藏大臣有泰聯豫及西寧辦事大臣慶恕於哈民到境時無論久暫撫恤防護無微不至故途次一律安靜並未滋擾現既悉數歸牧足紓

宸席其副將銜補用參將儘先遊擊歐陽福奉入藏往返二萬餘里備歷險阻所解逃哈亦能設法約束俾就範圍實屬異常勤奮未便沒其微勞擬懇 天恩俯准仍俟補遊擊後免其參將以副將補用以示鼓勵其餘辦理歸哈出力文武各員弁經前撫臣奏奉 諭旨准其分別酌保有案奴才自到任以來未敢稍涉鬆懈隨時督飭搜查計已解回阿塔兩城哈薩克連西藏一起男女大小共三千六百餘丁口氈房一千三百三十餘頂駝馬牛羊三萬二千二百二十餘頭尙有未經查齊者俟查解完竣另由奴才遵 旨分別酌保以昭激勸得 旨如所議行○庚申徐世昌奏奉省設立工藝傳習所暨造磚廠官紙局官牧場均下所司知之○允學部奏於京師設立女子師範學堂暫招簡易科兩班○壬戌調撥昌爲甘肅布政使樊增祥爲江甯布政使○陸元鼎因病奏請開差回籍允之○甲子資政院奉光緒三十三年八月十三日欽奉 諭旨立憲政體取決公論上下議院實爲行政之本中國上下議院未能成立亟宜設資政院以立議院基礎著派溥倫孫家鼐充該院總裁所有詳細院章由該總裁會同軍機大臣妥慎擬訂請旨施行欽此竊維立憲國之有議院所以代表民情其議員多由人民公舉凡立法及預算決算必經議院協贊方足啟國人信服之心大學云民之所好好之民之所惡惡之孟子云所欲與聚所驅勿施又云樂以天下憂以天下皆此理也昔先哲王致萬民於外朝而論國危國運實開各國議會之

先聲日本在預備立憲之時於明治四年設左右院七年開地方會議八年立元老院至二十三年遂頒
憲法而開國會其所以籌立議院之基者至詳且備也欽惟我 皇太后 皇上本先聖之緒言採列邦
之法制特設資政院立天下議院之基礎仁心仁政薄海同欽臣等敬體斯義旁考各國成規揆以中國
情勢謹擬資政院章目次首總綱次選舉次職掌次資政院與行政衙門之關係次資政院與各省諮議
局之關係次資政院與人民之關係次會議次紀律次秘書廳官制次經費凡十章事求其可行理求其
至當以爲他日議院法之初基現在第一章總綱第二章選舉業經臣等詳慎擬訂其餘八章俟臣等會
同妥議逐次釐訂後陸續奏聞惟該院事皆創始頃緒紛繁一切章程如有應行損益之處容由臣等體
察情形再行隨時更定奏明辦理得 旨依議其餘八章著卽迅速妥訂具奏請旨○軍機大臣奉 旨
張人駿電奏悉法國贈泰炳直寶星著准其收受○丙寅王善荃奏光緒三十二年七月十三日恭奉
明詔豫備立憲薄海臣民喁喁向治臣工之封奏士民之上書恆多以速開國會爲請此其愛國熱誠固
由 國家數百年厚澤深仁涵濡陶育所積而致亦以外侮日見紛乘事勢日形艱棘其激刺也愈深其
籲求也亦愈切臣靜觀時局默體輿情必速開國會而後國權乃可擴張內治乃可整理謹請爲我 皇
太后 皇上縷晰陳之何言乎國會之關於國權也臣竊考之歷史驗之當世之務凡列強並立其國極

之作用一爲外交一爲軍事歐洲中古各國往往以君主之尊任外交之長及於近世立憲主義漸加進步外交事務亦爲內閣之責任且有以締結條約之一部分責之國會者故普國憲法第四十五條有云
貿易及國民擔負之條約須得兩院之同意始有施行之効力可見國會與國權有相依相輔之勢中國
自海禁既開列強膺至其因昧於敵情怯於國勢而受條約之損失者何可勝道若人民之擁護國權與
國家之締結條約影形響應相與爲援卽遇事體繁重極費磋商而有國會以輔助之其勢亦轉剛較

易此猶爲法律上之解決也至於根本上之解決則觀於日俄之戰而知之矣俄爲近今強國其器械之
精船礮之利歐西諸雄猶然憚之而甲辰之役獨見敗於日本者何哉蓋以專制之國與立憲之國遇也
立憲而人民始知有國專制而人民惟知有家專制之國民與外國人戰其戰也迫於公議立憲之國民
與外國人戰其戰也如赴私讐此其勝敗之數豈待交綏而後知之哉俄人自敗後卽已宣布立憲召
集國會蓋亦鑒於地球之趨勢不能不出於此我國自丙午之歲 簡派大臣分赴各國考查政治立憲
之 詔迭沛 綸音而國會之召集尙無時日此豈可不及早圖維哉 臣所謂國會成立而後國權可期
擴張者此也何言乎國會之關於內治也 臣竊考一國之收入不外國家稅與地方稅兩種而要皆出於
人民之擔負憲法所謂人民有納稅之義務者是也然專制之國其取於民也寡而常苦其煩苛立憲之

國其取於民也多而能收其實用一則中飽之弊實難除一則利害之關係甚切然非使預算決算之案每年提出於議會則中飽之弊實無自而除非使國家之歲出歲入人民得以協贊則利害之關係不覺其切是二者皆立憲國所收之實效也臣竊見數年以來朝廷舉行新政不爲不銳部臣疆臣之計畫不爲不深然勉強而舉一事不能計日而實成功者何哉則財政奇絀爲之也故言乎教育則普及藝難言乎交通則機關未備言乎實業則發達遲緩言乎軍政則經整需時其餘應興應革之端待理者更僕難數無不因財力支絀扼腕徒嗟大抵國度日趨於文明而行政之經費亦日覺其浩大非增加人民擔負則收入無由而多非召集國會予人民以參與之權則不能增加其擔負蓋強制之徵收不如協贊之貢獻此理易明而事可徵者也臣所謂國會成立而後內治可期整理者此也由是言之則召集國會非爲今日亟宜籌畫不容稍緩之要圖歟抑臣更有進者我國之人民於政治之實際素鮮者究故其立憲也與各國不同各國之立憲求之自下中國之立憲施之自上求之自下者則年限雖遲而社會之進行仍無障礙施之自上者則年限須速而國是之確定庶免游移矧自朝廷宣布立憲而兆民間風興起羣有政治之思想誠使在上之人於開辦國會之事切實籌備如諮議局之設立戶籍之調查立議員選舉之法訂兩院議事之規而謂三年後國民自治之能力尙復薄弱其文化之程度猶不足以召集國會

者臣可決其爲必無之事矣擬請 宸衷迅斷頒發 明詔定期三年召集國會上以垂經世之憲法下

以順望治之民心我 國家億萬年有道之長寶基於此下憲政編查館知之○戊辰趙炳麟奏三年之

喪責賤皆同昔先哲王以仁孝養天下也平時養其仁孝之心臨事乃有忠義之士所謂求忠臣於孝子

之門是也古人雖有奪情之舉然必國中有大兵革非斯人莫任君臣乃偶用其權在仁人孝子之心未

有不引爲大憾者邇年以來丁憂人員當差著缺已爲世道之變近聞保薦人才丁憂人員竟有赴部報

到聽候查驗 召見者實與 聖明求才之意大相逕庭矣彼而不忘父母心懷憂戚則形神毀瘠學業

荒疏查驗詢問不盡所長是謂誤才彼而心無憂戚言動如恆是其心且忘父母冀其効忠 君國勢必

不能是謂誤用况 召見之時吉服則違禮制墨經未可見 君不知何以處之宋臣歐陽修疏云治天

下者在知用人之先後軍旅之事先材能朝廷之士先名節又云名節之士不務苟得不爲苟隨惟義所

處立於朝廷進退舉止皆可爲天下法故人君當重名節以養成善士數語者不惟得用人之本抑且探

養才之源今日世道人心日趨澆薄患得患失無父無君禮義廉恥不絕如縷挽回風俗全賴 朝廷倘

徒懸利祿不惜名節恐所得不過孟子所謂富貴利達之士而已應請 旨飭下吏部所有內外保薦人

才如在服中一律停止報到已查驗者停止 召見俟服闋之後再行補報在此日明倫飭紀能扶禮教

之喪庶他年移孝作忠或有真才之出得 旨著查驗大臣會同吏部查明丁憂人員暫行停止查驗俟服闋後再行補報○都察院代遞前刑部主事邵椿年等請將國民捐利息撥作學費得 旨國民捐原爲清償外債嗣經降旨發還詎可移作他用以致失信於民該主事等所呈殊屬不知大體原呈擬犯○庚午予進士館游學及外班畢業學員黎湛枝等獎勵有差○辛未雲南開化鎮總兵白金柱卒照提督例賜卹職績交國史館立傳立功地方准其建祠並賞其子耀龍以員外郎補用○以李德泳爲雲南開化鎮總兵○陸軍部奏前准軍機處鈔交御史李浚奏慎重名器宜明定章程一摺奉 旨該部知道欽此欽遵到部查原奏內稱近年各省積習土豪地痞於頂戴翎枝任意僭用擬請 旨飭下各該部除正途文武功名曾經欽奉 諭旨外其各項獎勵未經發鈔之件概由各該部按照實官虛銜翎枝頂戴以一季爲一起行知各該地方官註冊存案並由地方官開具姓名住址榜示通衢如部文未到本人領有執照自行呈驗者准予先行出榜倘各部並無行知本人亦未驗照不難隨時發覺治以應得之咎等因臣等公同商酌按照該御史所稱各節逐細查核自係爲慎重名器起見惟查僭用頂戴翎枝臣部定例向有處分僭越各條冒充職官律亦有治罪明文其正途文武功名曾經欽奉 諭旨者自應欽遵辦理其各項獎勵未經發鈔者係應奏獎臣部向於奏明後鈔錄原奏行知各處係應咨獎臣部亦於核結後

知照各處但軍興以來各軍營功牌獎札雖係鼓勵人才而發給毫無限制遂使不肖官吏展轉售賣其弊不可究詰應請 飭下各省督撫及統兵大員嚴密查訪如有僭用頂戴翎枝者分別究辦所有發給軍功牌札宜令詳細造冊按季咨送到部備案至開具姓名住址榜示通衢應由各該省體察情形辦理部核議奏咨各獎既已隨案行知各該省並分別官階註冊部中有案可查各省亦有部文可憑所請以一季爲一起行知各該地方官註冊之處應毋庸議得 旨如所議行○壬申法部奏光緒三十三年十一月初十日內閣鈔出江蘇巡撫陳啟泰奏請定販賣嗎啡及製造施打嗎啡銀治罪專條一摺奉 硃批該衙門議奏欽此欽遵鈔出到部等查閱原奏內稱嗎啡含有毒質性能殺人外國化煉此物製入藥餌藉以療疾流入中國竟至配用筒鍼藉以代癮功用幾與鴉片相等然鴉片尚有戒除之望獨嗎啡鍼一經打用非打不休一鍼一孔日積月累勢必漏體潰腐死而後已其流毒實較鴉片爲尤烈是以中國與英美續議通商條約均聲明不因醫治使用販運來華未領海關專單者一概不准進口上年政務處議奏禁煙章程第十條內載明應查照條約分飭各稅關切實申明並嚴禁鋪戶無論華人洋人均不准製煉嗎啡及製造此項之鍼無如貨利之徒仍有以嗎啡鍼誘人打用者當茲實行禁煙之際煙館業已盡閉窮民無力製具既有嗎啡鍼可以打用抵癮且一鍼之費不及十文可以抵數十文之癮量

者罔知利害鮮不爲其所愚江蘇情形如此他省當亦相同亟宜明定科條爲懲一儆百之計查造毒
畜毒堪以殺人及教令人造畜者往應擬斬若用毒藥殺人知情賣藥者應與犯人同罪今以製煉有
毒之嗎啡鐵質與人打用抵牾使有癮者不不休死而後已實與造畜毒殺人無異從前鴉片舊例
尙有應死之條而嗎啡尤非鴉片可比卽照造畜毒之律予以死罪亦不爲過惟原其本意究係圖利
而不願殺人且由於有癮者之自甘取死其情形似稍有間究應如何酌訂專條請 飭法部會同法律
大臣議定頒行等因奏奉 諭旨交臣等議奏臣等竊維嗎啡質料含於鴉片之內爲鴉片之精華本鹽
質類之一種西人用化學提取煉爲藥品療人疾病以其能令人昏睡名爲嗎啡嗎啡譯言夢神也論其
提勳之力尤甚於鴉片之功上年欽奉 諭旨將洋土藥之害一律革除藉濟癮習是以政務處議定章
程內有商禁洋藥進口以遏來源一條並稱嗎啡一名莫啡鴉及刺入肌膚之嗎啡鐵損體傷生較之鴉
片尤甚應查照中英續議通商行船條約第十一款中美續議條約第十六款切實申明分飭各稅關如
查有不因醫治使用販運來華者一概不准進口並嚴禁中國鋪戶無論華人洋人均不准製煉嗎啡及
製造此項之鐵以期弊絕風清等因奏准通行在案無如禁令雖極嚴明而貪利之徒仍有以嗎啡鐵誘
人打用者是興販之未嘗盡絕於此可見現當實行禁煙之際煙館業已查封貧民別無止癮之方姑藉

嗎啡鍼爲嘗試始則貪其價賤愈用愈多繼則中毒已深不打不止殆至瘡孔百出無處容鍼虧體傷生莫此爲甚是其弊恐鴉片未除已難免嗎啡之害鴉片既除必更罹嗎啡之毒逃楊歸墨流禍安窮茲據該撫擬請做照造畜蠱毒律酌中訂立專條係爲力祛沉痾保全生命起見查造畜蠱毒律不論殺人與否應皆擬斬原以此等匪徒專以殺人爲事故科罪較尋常謀命爲重今製煉有毒之嗎啡鍼賣與人打用抵癮固與造畜蠱毒無異惟窺其用意祇在射利並非用以殺人且由於有癮者之自感其生並非業此者之故置於死者遽與造畜蠱毒一律同科誠如原奏所稱情形似稍有間則欲酌中定制自非比律量減不足示立法之平至販賣嗎啡之鋪戶英美通商條約內既有不因醫治使用及未領專單者一概不准進口之文自應嚴飭海關按約辦理其果有內地奸民人等勾引私販即屬蔑視典章非預定罪名亦無以示懲創按知毒害之情而賣藥者律與犯人同罪則知嗎啡爲有毒之物而輒賣與人者即應照製造此項藥鍼之犯問擬可知况從前刪除鴉片條例凡製造煙土及興販鹵利者均係絞候並無差等可分似製煉嗎啡鍼及販賣嗎啡各犯雖不必遽擬死刑其情罪要無二致臣等公同商酌擬請嗣後拿獲製造施打嗎啡鍼之犯不論殺人與否應比依造畜蠱毒律斬罪上酌減爲極邊煙瘴安置其販賣嗎啡之鋪戶如查係未領海關專單者亦照知情賣藥律與犯人同罪仍將該鋪戶卽行查封並請飭

下各海關申明條約嚴杜私販而絕根株似此明定章程庶奸民知所懲肅而禁煙可冀實行矣如蒙
俞允卽由臣部行文該撫並通行各直省將軍督撫都統暨稅務處大理院順天府尹一體遵照得
旨如所議行○法部等奏內閣鈔出東三省總督徐世昌等奏請酌復遣犯舊例請旨邊一摺光緒三
十三年十一月十一日奉 硃批該衙門議奏欽此欽遵鈔出到部查原奏內稱遣犯一項與日本之無
期流刑相仿尤以俄羅斯發遣之法爲最善攷俄國發遣一往西伯利亞一往高加索山均作無限苦工
十年始准編入農籍並無釋回之文蓋因兩處地土荒寒居人稀少卽藉此爲殖民之用立法具有深心
迄今黑龍江左岸凡屬俄地者屯戶較多居民櫛比其故半由於此江省幅員太廣從前邊禁未開山荒
未放旗屯聚族而處平民不容雜居是以罪犯發遣到江不得不留於各城安置歷年既久積聚過多節
經嘉慶十七年奏准將遣犯分別改發減發二十五年刑部又奏准停止發遣道光年間發遣官犯尙多
常犯極少一時殫積爲之疏通嗣咸豐二年酌復舊例給披甲爲奴者八條又因新疆遣犯殫積改發黑
龍江者十三條此外情節較重應發新疆者亦酌量改發黑龍江同治四年復因遣犯過多將應發黑龍
江人犯改發各省駐防及極邊足四千里充軍九年修律時特指明十八條改發極邊煙瘴凡此皆因時
變通互爲消息伏念江省土地之廣人民之稀二百餘年間坐棄膏腴不謀生聚爲目前計會殖民實邊

殆無二策現在雖極力籌畫一時未易見功因思發遣之犯每歲當復不少邇來籌邊之策與前既已不同似不如卽將應遣人犯擇其情節稍輕者歸復舊例仍發黑龍江其家屬願隨者聽爲奴人犯改爲充當苦工五年安置人犯充當苦工一年均於到配時酌撥各地方官嚴加管束俟年滿後察其人尙安靜酌撥邊境設官處所編入農籍計口授田俾其墾種其實發煙槍及常赦所不原應發極邊各犯亦可一律辦理等因奏奉 諭旨著該部議奏欽此

等竊維罪人徙邊以實塞下自漢以來卽有此法明帝初詔郡國中郡官死罪繫囚減一等屯朔方五原之邊縣永元延光間又詔詣燉煌及隴西度遠營屯米時亦配隸登州沙門及通州海島原以邊地人稀土曠使罪囚且耕且戍以節餽餉而闢利源用意至爲深遠近日泰西各國發遣之法雖各不同而如俄羅斯之西伯利亞及高加索二區實與中國古制暗合蓋其法到配後須作苦工十年始入農籍不准釋回既陰施其拓地之謀卽顯藉爲殖民之用該督等謂黑龍江左岸之屬俄地者屯戶較多未必不由於此溯查 國初定例情重各犯除流徙尙陽堡及打牲烏喇寧古塔等處外多係發黑龍江爲奴嗣因積積過多始行分別改發減發旋又酌復舊例同治九年復將應發黑龍江者改爲實發雲貴兩廣極邊煙槍充軍在當日經畫之苦心固係與時消息但今昔情形迥異該處之停發計已三十餘年似籌邊之方亦應量爲通變該督等擬請將應遣人犯擇其情節稍輕者規

復酌調係爲慎重邊防起見惟查例內應發黑龍江等處遣犯大半係兇悍之徒按照光緒二十九年臣部議覆升任山西巡撫趙爾巽奏罪犯習藝章程內如強盜會匪棍徒搶奪等項到配尙須監禁十年再行身帶重鎖充當折磨苦工以二十年爲限卽非上項致罪而爲常赦不原者亦應收所工作十年今遽責令歸農未必爲其所習且該省劫匪未靖馬賊尙多縱禁不逞之囚徒以散處其間防範未周難保不旬結爲患矧此等案犯各直省之報部者每年並不甚多卽使盡數發往仍恐於屯墾無補檢查光緒三十二年及三十三年臣部會奏嚴懲擬殺並議奏秋審可矜人犯分別減爲徒流各摺均經奉旨允准在案除徒犯向在本地應役例不出境應毋庸議外現計死罪減流各犯數目較多或事出無心或殺由忿激或一時爭角鬪情甚輕本與實在兇徒有間且若輩有室家者十居八九以之助興屯政洵屬相宜顧或謂黑龍江所發係屬外道擅誤可矜各犯均係隨案減流投之遠方似覺過重不知此係實邊之計並非科罪之差古有遷平民以沿邊徼者矣况其爲罪犯耶且遺軍各犯其罪尙不至死而擅誤及鬪殺之可矜者其本罪原應擬絞則以免死減流與罪不至死者較輕重尤當有辨漢時詔天下繫囚減死詣邊妻子自隨其制已古卽光緒十年新疆巡撫劉錦棠奏請變通遣犯一摺亦經臣部議令將秋審免死一項充數等因似可援案辦理或又謂此項流犯新章係在本省習藝與例應發配者不同不知殺人移

鄉古有正律與其長留本境或致刺殺以報仇何如遷徙他方尙得安居而樂業且工與農同一保民要政作工者效尙俟諸異日力農者利卽在於目前事不過稍爲轉移於本犯不費一粟一錢居然有田畝可耕室家完聚之樂亦何憚而不出此卽謂人情成以遷去其鄉爲慮未容強以所難或於定案時詳細詢問較爲周切至此外軍流等犯向章雖以常赦得原與否爲發配不發配之分但常赦不原者情罪既重自毋庸另議更張而爲常赦所原者情節較輕其願否赴邊似亦應與擅誤各案一律核辦仍於軍流之中略予區分以昭平允等公同商酌擬請嗣後遇有擅殺誤殺及闕殺情有可矜各犯凡非應減流者均於定案時取其確供如有情願赴邊謀生者免其在本地作工准卽帶同妻子發往黑龍江分置設有州縣地方編入民籍酌撥種地由官資送其有老弱不能任事者仍按向章收所習藝尋常軍流等犯爲常赦所得原者流犯照前辦理軍犯毋庸查詢卽行發發並解飭配所該管官於各犯到日體察情形隨時稟報倘有脫逃滋事別情卽照原擬軍流應得工作年限責令充當苦工限滿安置案係免罪實邊所有該督等擬請將爲奴安置人犯分別充當苦工五年一年並常赦不原各犯一律照辦之處均毋庸議惟是籌邊大計未容操切圖功等擬先就京城及直隸山東山西河南案犯妥爲試辦俟數年後行之果無滯礙再行推廣各省庶該督等得以佈置從容而人犯亦無擁閹之患如蒙 俞允 卽行文

該督等遵照並令定詳細章程另行奏明再由部咨直隸總督山東山西河南各巡撫及大理院順天府府尹一體查照辦理該督等又稱各犯所帶家屬及押解員役經過沿江沿海乘坐輪船及關內外火車均請免價以紓官方等語轉傳部查沿江沿海輪船招商一局向由商辦至京秦鐵路係借款興築上年十一月間臣部議復選民實政請免輪路用資摺內奏准各路選民免價核與借款合同不符應請毋庸置議至輪船免費一節京秦路局之輪船將來選民由煙赴營或由津赴營當先飭局酌減船價其商局輪船並經商明減半核收等因現在該省又請將遣犯家屬押解員役乘坐輪車均行免價臣等悉心考察除乘京秦路局輪船應仍照前奏辦理外商局輪船趨年生理益形竭蹶如援前次選民成案飭令減收半價商局當能勉從至關內外火車免價辦法合同祇指賑糧軍械若議遣犯免價仍與合同不符礙難照准應請責成各該省地方官自行籌款辦理如蒙 兪允應由臣部咨行該省派員赴部併案議訂船運減價章程期臻妥善抑臣等更有請者定制原貴因地而守法尤在得人就目前下黑龍江情形而言誠如原奏會殖民別無良策特懸旗屯世於積習不令雜居肯役恣為奸欺羣相苛剝又或本犯不樂耕作或不耐寒苦故應復萌種種情弊均所難免全在該督等督飭所屬認真經理使罪犯咸受約束而土客得以相安其所需牲畜器具及犯棚棲息之所均須逐一籌及免滋流弊庶於屯政不無裨

益得 旨如所議行○癸酉龐鴻書奏辦貴州農林學堂附設農業公司下農工商部知之○甲戌諭陳
啟泰奏粵漢鐵路宜定統一辦法懇遣派廉明大員督辦路務一摺粵漢幹路關繫南北交通最為重要
前經張之洞收回自辦極費經營乃數年來官紳商董意見參差迄無成效長此因循必至坐失大利貽
誤路政自應簡派大員統一事權方可早日觀成著派軍機大臣大學士張之洞兼充督辦粵漢鐵路大
臣會商郵傳部及三省督撫督飭在事官紳商董認真籌辦所有路務大端由該大臣通籌三省全局體
察情形隨時主持裁定務令各派意見聯絡一氣以免曠日虛糜致妨交通要政○軍機大臣奉 旨馮
汝駉電奏悉所請借運蘆鹽免完釐稅各節著照所請度支部知道○乙亥諭前據張蔭棠電奏達賴喇
嘛籲請陛見恭請聖訓當經降旨著暫緩來京現在藏務大定達賴喇嘛已抵五台山著山西巡撫傳諭
該達賴喇嘛來京陛見由該巡撫遴派文武大員沿途護送妥為照料○袁樹勛電致軍機處接准度支
部電開酌加鹽價抵補藥稅無論何省每斤通行暫加四文以一半解部抵補練兵經費以一半劃歸產
鹽銷鹽省分勻撥濟用統限本年七月初一日一律照數加收奉 旨允准等因竊查東省庫儲匱乏用
度浩繁如防河治盜及認解洋款軍餉一切經費數鉅期迫督為必需之款綜計出入不敷甚鉅曾於本
月初間將財政異常困難情形詳細奏陳並聲明容俟妥籌補救之方再行請 旨辦理等因在案鹽斤

加價一事本已建議及此今度支部先有咨加四文之請並劃分一半歸產銷省分勻撥濟用是外省需用孔殷部中固已兼籌並顧但分之各省僅得一文仍難濟事伏維籌款之道求其上不病國下不擾民而能力集鉅資含鹽斤加價外別無良策目下東省度支如是奇絀若不預爲設法日久更難收拾與其另籌他款不如專注鹽斤與其日後續加不如併歸一次且他項籌捐皆不如鹽斤事溥而無弊查新近兩江總督以江南財政窘迫請按鹽斤再加二文以資接濟電奏奉旨著照所請欽此山東事同一律而財政困難甚於江南自應援照兩江辦法除東鹽行銷豫皖等省已另加價不計外其餘東省北運引地及官商所行票地於此次部加外再加收二文無論銷數若干全數劃歸山東濟用於大局不無裨益此實因東省財政萬分困難不得不披瀝上陳仰懇 聖慈垂鑒 特旨照准無任迫切待命之至再河南安徽兩省現因修築鐵路各議加鹽價四文查東鹽行銷豫皖夙稱滯岸蓋因從前加價爲數已屬不少民間貧賤食私防不勝防若再全數加收不特民力未逮且恐官引愈滯課款愈虧茲聞督省認繳豫路鹽捐每斤不過二文有奇東省爲難情形較督尤甚謹請援案酌減一半於此次部加外豫皖兩省每斤加收二文運部撥銷鹽省分一文共有三文作爲路捐似此辦理通綱加價一律俾免畸輕畸重之弊並懇 天恩一併照准統自本年七月初一日爲始照數加收期歸整齊伏乞代奏得 旨袁樹勛電奏

悉所請東省引票各地鹽斤再加價一文著照所請餘應會同河南安徽巡撫體察情形妥議具奏度支部知道○林紹年奏各省開鑄銅圓爲救錢荒又資餘利計何嘗不善而不料飲鳩止渴流弊至此極也錢價爲民生國計所關影響及於吏治漏卮溢於外洋殊非細故中國百姓用錢居多而又不能不以錢合銀從前民間之錢值銀一兩者近祇值至七八錢通計全國之錢何止數千萬萬若概七折八折小民已所失無算況物價因而愈貴長此不已所折卽更不止此民生安得不窮困近來私鑄輸入日甚一日不早設法將何以堪臣前陳幣制請速定國幣並必須以錢爲補助貨幣鑄銅圓者實期廢杜此弊且謂不必拘於用兩用七錢二分總以一國幣足抵千錢凡百錢以下始用銅圓十文以下始用制錢如此限法自無充斥之患私鑄當不禁自停亦知各省錢價不同一時驟議以六錢七錢之幣抵錢一千斷難劃一然先聲所播其高下有必漸趨於平者開鑄國幣勢須一年半其間正可以先後發用驟爲調劑若徒多過慮是永無可定之一日現奉 旨飭查州縣出入之欸定爲公費是以後所有平餘火耗雜欸陋規及折錢贏餘無不悉成公欸若不趁此釐定凡向收於民者無論爲銀爲錢定爲國幣若干奇零者始以銅圓制錢補助又待何時況清釐本極煩雜一氣爲之可省無數腐糜亦免再滋弊混計似無有善於此者擬請 飭部迅速妥議請 旨施行下度支部議奏○內子諭外務部奏美國減收賠欸請遣使

致謝一摺美國與中國立約以來邦交素篤此次減收賠款尤徵友誼敦睦允宜遣使致謝用酬嘉惠奉
天巡撫唐紹儀著賞加尙書銜派充專使大臣前往美國致謝○以吳巖爲吉林提法使○丁升史部奏
光緒三十四年五月十五日內閣鈔出河南巡撫林紹年奏整頓吏治請同通以下各官概免河避原籍
一摺奉 硃批吏部議奏欽此正在核議間復於是月三十日准軍機處鈔交御史吳緯炳奏請准佐貳
服官本省并雙通道府同通州縣掣簽章程一摺奉 旨吏部議奏欽此先後欽遵到部臣等詳閱該巡
撫該御史所奏大致不外體恤人情及熟習風土二義題一則有同通州縣以下各官此後不必再指他
省因徑發原籍補用卽或過慮亦可除正印外先行概免迴避一則有道府同通州縣等官責任較重雖
未能與佐貳一律亦應比照告近之例概准其簽掣近省官等語是服官本省一層其不必遽行不便概
行之正印等官原奏已自言之毋庸等語說矣惟直省官制正印少而佐貳多概言之雖同通亦佐貳
也析言之則上自布按衙門首領下至地方河工鹽務各雜職名目既不可勝計缺分亦多寡不同不獨
周漢土人之制施之目前尙多窒礙卽林紹年所稱祇分迴避本府而此府所有之缺或爲他府所無并
彼省所設之缺亦或爲此省所不設是近省且有不可盡拘者臣等統籌熟計既得時舉簽章程已多不
便亦不可不量予變通擬請兼採兩奏之說而酌分三類一佐貳中缺分之較多者如府經歷縣丞州吏

目縣主簿巡檢典史六項應請嗣後准其添配本省之簽與近省各簽統舉如舉得本省仍不得在本府本州當差及補署距本籍三百里以內之缺或該員呈明情願迴避本省即專以近省舉分一佐貳中缺分之較少者如直州同直州判以下迄於各項從九品未入流應請嗣後准其專舉近省之簽如近省中無該員同項相當之缺再以遠省配舉一佐貳中體制之稍殊者如同通首領等官應請嗣後准其無論有無老親但聲明願歸近省者即專配近省之簽未經聲明仍以遠近省統舉以上凡應行分別舉簽之人俱不得於舉定後復又呈請改舉以杜迴避如自願捐指一省並捐離改指他省者無論遠近省均聽其便所有近省中距本籍三百里以內之缺亦不得輒請補署有應行迴避之人仍令迴避其祖籍商籍及遊幕經商省分概請勿論如有不甚相宜之處即由該督撫隨時酌辦至州縣兩項雖係正印惟寒峻居多且近年報最之法已異於前使人地過於生疏不無扞格亦應如吳緯炳所議准照現定同通等官辦法辦理此外道府係方面之員所轄較廣以及河工鹽務各官省分本有限制均應仍照舊章暫從緩議又銓選與分發情形稍有不同所有候選之同通州縣以下各官按照上開簽分之法如預行聲明願選近省本省之缺者自應一體照准未經聲明亦仍按遠近省統選以免壅滯再此項章程如蒙 兪允所有本月驗看人員應即照此配簽得 旨如所議行○賞給上海貧兒院匾額○以唐紹儀出差命

徐世昌兼署奉天巡撫○以梁如浩爲外務部右丞張蔭棠爲外務部右參議○廷杰奏熱河開辦駐防工藝廠下部知之○端方奏江北疏河築堤共用銀二百六十餘萬兩司局各庫及官商各銀行借墊之款俟捐案裁清再行核數歸款下部知之○戊寅憲政編查館奏光緒三十三年九月十三日內閣奉

上諭朕欽奉 慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨前經降旨於京師設立資政院以

樹議院基礎但各省亦應有採取輿論之所俾其指陳通省利弊籌計地方治安並爲資政院儲才之階著各省督撫均在省會速設諮議局慎選公正明達官紳創辦其事卽由各屬合格紳民公舉賢能作爲該局議員斷不可使品行悖謬營私武斷之人濫加其間凡地方應興應革事宜議員公同集議候本省大吏裁奪施行遇有重大事件由該省督撫奏明辦理將來資政院選舉議員可由該局公推遞升如資政院應備者查詢問等事一面行文該省督撫轉飭一面徑行該局具覆該局有條議事件准其一而稟知該省督撫一面徑稟資政院查核等因欽此仰見 皇太后 皇上孜孜求治重視輿論之至意欽服莫名臣等竊維立憲政體之要義在予民人以與聞政事之權而使爲行政官吏之監察故不可無議院以爲人民聞政之地東西立憲各國雖國體不同法制各異而要之無不設立議院使人民選舉議員代表輿論是以上下之情通而陰隔之弊少中國向無議院之說今議倡設人多視爲創舉且視爲外國之

法不知虞廷之明目遠聽大禹之建級設澤洪範之謀及庶人周官之詢於外朝皆百義也古昔盛時無不廣採輿論以爲行政之準則者特未有議院之制度耳記曰上酌民言則下天上施上不酌民言則犯也下不天上施則亂也傳曰防民之口甚於防川川壅而潰傷人必多是故爲川者決之使導爲民者宣之使言是民言之不可壅障斷斷然也然爲川之道固不可使之壅塞而不流亦不可任其泛濫而無紀必也寬予之地俾其暢行無阻而仍適築堤防不容溢出於界域之外議院者予水暢行之地也規則者不容外溢之堤防也既將創設議院若不履定規則事爲之制曲爲之防流弊有不可勝言者今者欽奉明諭於京師設立資政院外復令各省均在省會設立諮議局以爲各省採取輿論之所並爲資政院儲才之階法良意美薄海同欽臣等查諮議局卽議院之先聲自當上承 德意下體輿情將其規則妥爲釐定以期行之有利而無弊伏查各國立憲制度皆設上下議院於國都其下多直接地方自治之議會惟聯邦之制各邦自有國會帝國但總其大綱中國地大民衆分省而治各省之政主於督撫與各國地方之治直接國都者不同而郡縣之制異於封建督撫仍事事受命於 朝廷亦與聯邦之各爲法制者不同諮議局之設爲地方自治與中央集權之樞紐必使下足以裒集一省之輿論而上仍無妨於國家統一之大樞此其要義一也夫議院乃民權所在然其所謂民權者不過言之權而非行之權也議政

之權雖在議院而行政一權仍在政府即如外國監督政府之說民權似極強矣而議院攻擊政府但有言辭並無實力但有政府自行求退議院並不能驅之使行普魯士日本憲法且明載進退宰相任免文武官之權在於其君此足見民權之是言非行矣況諮議局僅為一省言論之匯歸尙非中央議院之比則其言與行之界限尤須確切訂明不容稍有踰越此其要義二也立憲之國必有議院此一定之理敎定憲法之國必先期宣布開設議院年限此亦自然之序今資政院諮議局已次第建立為議院之基礎矣基礎既立則朝廷自將宣布開設議院年限以定人心而促進步此可預計者也則此日各省諮議局辦法必須與吳日京師議院辦法有相成而無相悖宣布年限之後局中議員即當隨時為選入議院之預備故議員資格議事權限皆當於此時早為釐定此其要義三也茲經臣等督飭館員仰體聖訓博考列國立法之意兼採外省所擬章程參伍折衷悉心編纂擬成各省諮議局章程十章六十二條第一章總述綱要明諮議局之緣起及其設立之宗旨第二章至第五章定諮議局議員之額數資格分類任期兼及補缺改選辭職之事第六章至第八章定諮議局之職任權限及其會議監督之法第九章以下定經理本局庶務籌支經費保持紀律之事而以章程之施行修改列為附條廢為所有條項文句均經斟酌再三屢成屢易惟輪之作不敢即謂精密無遺而因時制宜斟酌亦不敢不力求詳慎謹疏

通證明加具案語附於各條之後以便解釋而免疑誤其議員選舉事宜端緒繁雜非局章所能備載若不詳細辨擬另定專條誠恐辦理紛歧漫無把握故別爲選舉章程一百十五條以與局章相輔而行庶幾範圍不過率由有章並分別繕具清單恭呈 御覽如蒙 俞允擬請 明降諭旨頒行各省卽由該館分咨各督撫欽遵辦理其安徽撫 馮煦所奏諮議局章程奉 旨交 館議奏之案此項章程現既具奏卽無庸再行議擬 上諭朕欽奉 慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨憲政編查館資政院王大臣奕劻溥倫等會奏擬呈各省諮議局及議員選舉各章程一摺諮議局爲採取輿論之所並爲資政院預備議員之階議院基礎卽肇於此事體重大亟宜詳慎釐定茲據該王大臣擬呈各項章程詳加披閱尙屬周妥均照所議辦理卽著各督撫迅速舉辦實力奉行自奉到章程之日起限一年內一律辦竣朝廷軫念民依將來使國民與聞政事以示大公因先於各省設諮議局以資歷練凡我士庶均當共體時艱同摠忠愛於本省地方應興應革之利弊切實指陳於國民應盡之義務應循之秩序竭誠遵守勿挾私心以妨公益勿逞意氣以紊成規勿見事太易而議論稍涉囂張勿權限不明而定法致滋僥倖總期民情不虞壅蔽國憲咸知遵循各該督撫等亦當本集思廣益之懷行好惡同民之政虛衷審察惟善是從庶幾上下一心漸臻上理至於選舉議員尤宜督率各該地方有司認真監督精擇

慎取斷不准使心術不正行止有虧之人託足其內致妨治安該王大臣所陳要義三端甚爲中肯如宣
布開設議院年限一節自是立憲國必有之義但各國憲政本雖強同要不外乎行政之權在官吏建言
之權在議員而大經大法上以之執行罔越下以之遵奉弗違中國立憲政體前已降旨宣示必須切實
預備慎始圖終方不至託空言而鮮實效著憲政編查館資政院王大臣督同館院諸習法政人員甄採
列邦之良規折衷本國之成憲迅將君主憲法大綱暨議院選舉各法擇要編輯並將議院未開以前逐
年應行籌備各事分期擬議題列具奏呈覽俟朝廷親裁後當即將開設議院年限欽定宣布以立臣工
進行之準則而副吾民望治之殷懷並使天下臣民曉然於朝廷因時制宜變法圖強之至意○己卯實
投楊士驥直隸總督兼充北洋大臣○以袁樹勛爲山東巡撫○命溫宗堯充駐藏辦事大臣○馮煦緣
事開缺調朱家敦爲安徽巡撫未到任以前以繆昌誨理○以陳昭常署吉林巡撫○升允慶懇奏內閣
會議政務處咨議覆青海緩改建省先行試墾一摺於光緒三十三年十二月二十日具奏奉 旨依議
欽此欽遵將原奏咨行前來奴才等遵卽和衷商酌擬辦法以冀仰副 朝廷固圉實邊之至意伏查
青海地面向爲蒙番游牧之區不准漢回各民前往開墾其實可耕之地隨在有之任其荒蕪殊爲可惜
現奉 諭旨先行試墾而再三體察有不能不詳審其間者青海有各族番民及廟戶雜處與純係蒙古

之地不同素性桀驁不馴遇事梗命可慮者一即使勉強許報而反覆無常荒則容之熟則逐之徒勞無益反釀仇讐可慮者二各省開辦招荒均交領費窮民無業始肯輕去其鄉牛種尚難何能負其繳價必至無人應命而止可慮者三蒙番各族雖未請求農業究以畜牧爲生若尺寸不遺聽民自占結黨成羣反客爲主恐將來之效尙未彰而目前之變已立見可慮者四又有漢民已入番地耦佃無猜若因其向未經官奪此予彼逐客招客集怨必多可慮者五夫闢始莫要於闢終而言利必先求無害奴才等管見所及有宜疏蒙番籌者有宜就小民籌者就蒙番籌者則以此項牧地皆若輩生計所關宜許酌留若干以資牧畜然後令將可墾之地自行報出升科之日公家只占六成餘皆留爲地主租課惟地自報出以後應分之課只准赴官請領不得私向農民求索增加及任意驅逐等事以免橫爭而安農業此其就蒙番籌者也就小民籌者則以招墾宜自近始方不致來無所去無所稽但西寧各局居民窮多富少而富民又不願葺徙其樂充包戶者大抵皆不甚安分之人意在奴使窮民坐收厚利不如不取領費聽民自報但使自來以來皆可受墾而處升科之後亦只責其不欠課錢不侵餘地而已此其就小民籌者也惟開辦伊始殊費經營必須設立墾局然後可以捭綱維必須派駐勇營然後可以資保護而籌款一層相因而起青海並無絲毫進款西寧又無開款可裁事關保境殖民奴才升允自當力任設法擬以每

年認籌銀二三萬兩爲設局駐兵經費俟三年升科之後再議停供惟用人一有不當則踵綏擬幟且將復見奴才等恭讀四月初二日 上諭至專用小人苛索取巧之訓未嘗不五中悚懼而屢變竊慮於用人之難也至於蒙番散處統屬不齊擬懇 天恩飭下理藩部轉諭青海蒙古王公台吉番民千百戶及各廟呼圖僧喇法台香錯等令其將可墾地段報出派官接收招民開墾酌量戶口以均領地分別朕若以定升科皆由墾局臨時查明造冊詳報青海大臣衙門由奴才慶懇核明給發執照使民經業其尚未升科以前俱不得花費分文如此辦法在蒙番各款其利不同迨以難堪在小民別無所需不致窮於應命而始而成聚繼而成邑終而成省既無凌飾以施之事當有推行盡利之時得 旨著妥慎籌辦務令蒙番客民彼此相安該部知道○庚寅 萬壽聖節 上詣 樂善堂行禮畢御仁壽殿受賀○辛卯諭政聞社法部主事陳景仁等電奏請定三年內開國會革于式枚謝天下等語朝廷預備立憲將來開設議院自爲必辦之事但應行討論預備各務頃緒紛繁需時若干朝廷自須詳慎斟酌權衡至當應定年限該主事等何得臆度率請于式枚爲卿貳大員又豈該主事等所得擅行請革聞政聞社內諸人良莠不齊且多會犯重案之人陳景仁身爲職官豈敢附和比瞞倡率生事殊屬謬妄若不量予懲處恐譁張爲幻必致擾亂大局妨害治安法部主事陳景仁著卽行革職由所在地方官查傳管束以示懲儆○單

機大臣奉 旨馮煦電奏悉安徽休寧等屬山水暴發災情甚重著馮煦督飭所派官紳速放急賑認真撫恤務期實惠及民勿任蕩析失所